



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

**INTERVENTI PER IL MIGLIORAMENTO
DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA
DEGLI IMMOBILI DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE CENTRALE
(2015-2020)**

Deliberazione 12 luglio 2021, n. 11/2021/G



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

**SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO
SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO**

**INTERVENTI PER IL MIGLIORAMENTO
DELLA PRESTAZIONE ENERGETICA
DEGLI IMMOBILI DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE CENTRALE
(2015-2020)**

**Relatore
Cons. Mauro Oliviero**

Hanno collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati: Mario Petrocelli, Umberto Mascioli, Marco Dante, Stefano Murra, Giuseppina Coccia, Daniela Dal Monte.

SOMMARIO

| | Pag. |
|---|------|
| Deliberazione | 5 |
| * * * | |
| Relazione | 11 |
| Sintesi | 13 |
| CAPITOLO I - Oggetto e metodologia dell'indagine | 15 |
| 1. Introduzione e quadro normativo | 15 |
| 2. Oggetto e metodologia del controllo | 18 |
| CAPITOLO II - Le risorse finanziarie | 19 |
| 1. Il quadro finanziario | 19 |
| CAPITOLO III - Le istituzioni e le autorità coinvolte nella gestione degli interventi ... | 23 |
| 1. Il Ministero dello sviluppo economico | 23 |
| 2. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare | 24 |
| 3. La Cabina di regia per l'efficienza energetica | 25 |
| 4. L'Agenzia del demanio | 26 |
| 5. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | 28 |
| 6. Le altre istituzioni - il Gestore dei servizi elettrici (Gse) e l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (Enea) ... | 30 |
| CAPITOLO IV - Gli interventi | 33 |
| 1. La programmazione degli interventi | 33 |
| 2. Lo stato di attuazione degli interventi | 34 |
| 3. Le criticità | 39 |
| CAPITOLO V - Conclusioni e raccomandazioni | 43 |
| * * * | |
| INDICE DELLE TABELLE E DEGLI ALLEGATI | |
| Tabella 1 - Fondo nazionale per il Prepac, art. 5, c. 12, del d.lgs 102/2014 | 21 |
| Tabella 2 - Prepac finanziati negli anni 2014-2019 | 33 |
| Tabella 3 - Numero dei progetti finanziati e valore espresso per fasce economiche | 34 |
| Tabella 4 - Tipologia di interventi finanziati e incidenza percentuale sul totale | 36 |
| Tabella 5 - Distribuzione per macroaree dei progetti finanziati | 37 |
| Tabella 6 - Distribuzione regionale dei progetti finanziati dal Mattm | 38 |
| Tabella 7 - Distribuzione regionale dei progetti finanziati dal Mise | 39 |
| Allegato 1 - Quadro di dettaglio degli interventi finanziati per i quali è stata stipulata la convenzione | 45 |

DELIBERAZIONE



CORTE DEI CONTI

SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

Collegi congiunti
Adunanza del 20 maggio 2021
e Camera di consiglio del 20 maggio 2021

Presieduta dal Presidente Carlo Chiappinelli

Composta dai magistrati:

Presidente della Sezione: Carlo CHIAPPINELLI

Presidente aggiunto della Sezione: Paolo Luigi REBECCHI

Consiglieri: Antonello COLOSIMO, Domenico PECCERILLO, Bruno Domenico TRIDICO, Eugenio MUSUMECI, Carmela MIRABELLA, Paola COSA, Giancarlo Antonio DI LECCE, Mauro OLIVIERO, Carlo PICUNO, Natale Maria Alfonso D'AMICO, Giuseppe TETI, Paolo ROMANO, Mario GUARANY, Rossana RUMMO, Giampiero PIZZICONI

Referendari: Khelena NIKIFARAVA, Andrea GIORDANO

* * *

Visto l'art. 100, comma 2, Cost.;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e, in particolare, l'art. 3, comma 4, ai sensi del quale la Corte dei conti svolge il controllo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche verificando la corrispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge e valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa;

vista la deliberazione della Sezione in data 29 marzo 2019, n. 4/2019/G con la quale è stato approvato il programma di controllo sulla gestione per l'esercizio 2019;

vista la relazione, presentata dal Cons. Mauro Oliviero, che illustra gli esiti dell'indagine avente ad oggetto *"Interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale (2015-2020)"*;

visto l'art. 85, del d.l. 17 marzo 2020 n. 18/2020 e, in particolare, il comma 8-bis (convertito dalla legge n. 27/2020), così come modificato dall'art. 26-ter del d.l. 104/2020 (convertito dalla legge n. 126/2020) recante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;

visto il decreto presidenziale 18 maggio 2020, n. 153, recante *"Regole tecniche e operative"*

in materia di svolgimento delle camere di consiglio e delle adunanze in videoconferenza e firma digitale dei provvedimenti dei magistrati nelle funzioni di controllo della Corte dei conti”;

visto il decreto presidenziale 27 ottobre 2020 n. 287 “*Regole tecniche e operative in materia di svolgimento in videoconferenza delle udienze del giudice nei giudici innanzi alla Corte dei conti, delle Camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante collegamento da remoto del pubblico ministero*”;

viste le “*Indicazioni operative per lo svolgimento di adunanze, camere di consiglio e riunioni – Ottobre 2020*” adottate, in data 1° ottobre 2020 con prot. 2597/2020, dal Presidente della Sezione;

visti i decreti n. 2/2020 e n. 3/2020 del Presidente della Sezione con cui i Magistrati assegnati alla Sezione medesima sono stati ripartiti tra i diversi collegi;

vista l’ordinanza n. 9/2021 prot. n. 1277 del 4 maggio 2021, con la quale il Presidente della Sezione ha convocato i Collegi congiunti per l’adunanza del 20 maggio 2021, tenutasi mediante l’applicativo Microsoft Teams, al fine della pronuncia sulla gestione in argomento;

vista la nota n. 1283 del 4 maggio 2021 con la quale il Servizio di segreteria per le adunanze ha trasmesso la relazione ai seguenti uffici:

- Ministero dello sviluppo economico:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per il mercato elettrico, le rinnovabili e l’efficienza energetica, il nucleare;

- Ministero della transizione ecologica:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per il clima e l’energia;

- Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per l’edilizia statale e gli interventi speciali;

- Ministero dell’economia e delle finanze:
 - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato generale del bilancio;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero dello sviluppo economico;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero della transizione ecologica;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili;

- Agenzia del Demanio;

- Gestore servizi elettrici - GSE;

vista la memoria del Ministero della transizione ecologica - Dipartimento per l’energia e il clima - Direzione generale per l’approvvigionamento, l’efficienza e la competitività energetica, prot. n. 52707 del 18 maggio 2021, acquisita al protocollo della Sezione in data 18 maggio 2021 al n. 1421;

udito il relatore, cons. Mauro Oliviero;

uditi, in rappresentanza delle amministrazioni convocate:

- per il Ministero della transizione ecologica:

- dott.ssa Giusy Lombardi - direttore generale - Direzione generale per il clima e l’energia;

- dott. Alessandro Caretoni - dirigente - Direzione generale per il clima e l'energia;
- dott.ssa Rosaria Fausta Romano - dirigente - Direzione generale per l'approvvigionamento, l'efficienza e la competitività energetica;
- ing. Mauro Mallone - dirigente - Direzione generale per l'approvvigionamento, l'efficienza e la competitività energetica;
- ing. Enrico Bonacci - dirigente - Direzione generale per l'approvvigionamento, l'efficienza e la competitività energetica;
 - per il Ministero dell'economia e delle finanze:
 - dott.ssa Anna Maria Carfora - direttore generale - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero dello sviluppo economico;
 - dott.ssa Paola Della Valle - dirigente - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero dello sviluppo economico,

DELIBERA

di approvare, con le modifiche apportate a seguito della Camera di consiglio, la relazione avente ad oggetto gli *"Interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale (2015-2020)"*.

La presente deliberazione e l'unita relazione saranno inviate, a cura della Segreteria della Sezione, alla Presidenza del Senato della Repubblica e alla Presidenza della Camera dei deputati, alla Presidenza della Commissione Bilancio del Senato della Repubblica, alla Presidenza della Commissione Bilancio della Camera dei deputati nonché alle seguenti amministrazioni:

- Presidenza del Consiglio dei ministri - Segretariato generale;
- Ministero dello sviluppo economico:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per il mercato elettrico, le rinnovabili e l'efficienza energetica, il nucleare;
- Ministero della transizione ecologica:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per il clima e l'energia;
- Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili:
 - Gabinetto del Ministro;
 - Organismo indipendente di valutazione della *performance*;
 - Direzione generale per l'edilizia statale e gli interventi speciali;
- Ministero dell'economia e delle finanze:
 - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato generale del bilancio;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero dello sviluppo economico;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero della transizione ecologica;
 - Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili;
- Agenzia del Demanio;

- Gestore servizi elettrici – GSE.

Le amministrazioni interessate:

comuniceranno alla Corte e al Parlamento, entro sei mesi dalla data di ricevimento della presente relazione, le misure consequenziali adottate ai sensi dell'art. 3, c. 6, l. 14 gennaio 1994, n. 20, come modificato dall'art. 1, c. 172, l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006);

ove ritengano di non ottemperare ai rilievi formulati, adotteranno, entro trenta giorni dalla ricezione della presente relazione, l'eventuale provvedimento motivato previsto dall'art. 3, c. 64, l. 24 dicembre 2007, n. 244.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

La presente relazione è inviata, altresì, alle Sezioni riunite in sede di controllo.

Il consigliere relatore
Mauro Oliviero
f.to digitalmente

Il presidente
Carlo Chiappinelli
f.to digitalmente

Depositata in segreteria il 12 luglio 2021

Il dirigente
Antonio Fabio Gioia
f.to digitalmente

RELAZIONE

Sintesi

L'indagine ha riguardato gli interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale, nel periodo 2015-2019; i dati finanziari e quelli relativi allo stato di realizzazione dei programmi sono stati aggiornati al dicembre 2020.

Tale attività è regolata dalla direttiva 2012/27/UE, come recepita dal d. lgs. n. 102/2014, come successivamente modificato dal d.lgs.14 luglio 2020, n. 73.

Alla costituzione del fondo destinato al finanziamento del Programma di riqualificazione energetica degli edifici dell'amministrazione pubblica centrale (Prepac) si è provveduto, in parte, attraverso le risorse versate nel bilancio dello Stato dalla Cassa per i servizi energetici e ambientali (Csea) - che traggono origine dal pagamento delle quote "Emission Trading System (Eu- ETS)" da parte delle grandi imprese che operano all'interno dell'Ue - ed, in parte, tramite i proventi previsti dall'art. 22, c. 4, del d.lgs. 3 marzo 2011, n. 28 (ex Fondo teleriscaldamento).

Per la realizzazione del programma, nel periodo 2014-2020, le risorse poste a disposizione sono state pari a complessivi 355 mln. di euro (255 mln. a carico del Mise e 100 mln. a carico del Mattm), per 230 progetti ammessi a finanziamento con un importo di 315,8 mln.

Inoltre, per 162 iniziative sono state stipulate le relative convenzioni per un valore complessivo di oltre 200 mln. di euro. In particolare, solo per 25 interventi sono stati stipulati i contratti per l'esecuzione delle opere e/o delle forniture per un importo di 10.709.182 di euro. Soltanto per 3 progetti risultano conclusi i lavori il cui importo complessivo è pari ad euro 379.906 che sono già stati liquidati.

Alla data del 4 dicembre 2020, gli importi liquidati sono stati, in totale, pari a 6.837.373 euro.

I dati di cui sopra evidenziano il modesto stato di realizzazione del programma.

L'indagine ha consentito di individuare rilevanti problematiche, in primo luogo nella scelta dello strumento attuativo del programma, individuato nel "Sistema accentrato di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili di proprietà dello Stato", la cui gestione è affidata all'Agenzia del demanio, e che si è rivelato essere inadeguato ai fini della realizzazione degli interventi, non garantendo, tra l'altro, né

una sollecita individuazione del soggetto attuatore dei progetti, né, spesso, un'adeguata redditività per le stesse imprese interessate a realizzare le opere.

Vi sono inoltre da sottolineare i ritardi nell'emanazione di atti regolamentari quali, ad esempio, il d.i. 16 settembre 2016, che ha individuato in concreto gli adempimenti da attuare per lo svolgimento dei progetti, emesso con circa 2 anni di ritardo rispetto alla previsione normativa.

È stata, quindi, segnalata l'urgenza di una revisione normativa del sistema che riduca l'elevato numero di amministrazioni coinvolte, e che, abbandonando il citato "Sistema accentrato di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili di proprietà dello Stato" consenta di snellire le procedure di predisposizione ed approvazione dei progetti stessi.

CAPITOLO I

OGGETTO E METODOLOGIA DELL'INDAGINE

Sommario: 1. Introduzione. e quadro normativo - 2. Oggetto e metodologia del controllo.

1. Introduzione e quadro normativo

Il Programma di riqualificazione energetica degli edifici dell'amministrazione pubblica centrale (Prepac) ha origine dalla previsione dell'art. 5 della direttiva 2012/27/UE (*Energy Efficiency Directive*).

La norma stabilisce che ciascun Stato membro garantisca, con cadenza annuale, la riqualificazione energetica di almeno il 3 per cento della superficie coperta utile totale degli edifici di proprietà ed occupati dalla pubblica amministrazione centrale dello Stato¹, comprendente, quindi, gli immobili della Presidenza del Consiglio dei ministri e dei ministeri con superficie coperta utile totale superiore a 500 mq, ridotta a 250 mq a partire dal 9 luglio 2015².

Il d.lgs. 4 luglio 2014, n. 102, come modificato dal d.lgs. 18 luglio 2016, n.141, ed il d.i. 16 settembre 2016³, hanno dato concreta applicazione alla citata direttiva.

In particolare, l'articolo 5 del decreto del 2014 ha previsto che il Ministero dello sviluppo economico, di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentito il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti⁴ e in collaborazione con l'Agenzia del Demanio, predisponga ogni anno, dal 2014 al 2020

¹ Gli Stati membri possono adempiere all'obbligo anche ponendo in campo quello che la Eed definisce "approccio alternativo", ovvero tramite l'attuazione di altre misure di efficienza, tali da ottenere comunque risparmi energetici almeno equivalenti a quelli ottenibili con la riqualificazione del 3 per cento della superficie degli immobili della p.a. centrale.

² Sono esclusi dal programma:

- gli immobili con superficie coperta utile totale inferiore a 500 m². Tale soglia a partire dal 9 luglio 2015 è rimodulata a 250 m²;

- gli immobili vincolati ai sensi del d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, nella misura in cui il rispetto di determinati requisiti minimi di prestazione energetica modificherebbe in maniera inaccettabile il loro carattere o aspetto;

- gli immobili destinati a scopi di difesa nazionale, ad eccezione degli alloggi individuali o degli edifici adibiti a uffici per le forze armate e altro personale dipendente dalle autorità preposte alla difesa nazionale;

- gli immobili adibiti a luoghi di culto e allo svolgimento di attività religiose.

³ Del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e con il Ministro dell'economia e delle finanze.

⁴ Il d.l. 1 marzo 2021 n. 22 ha ridenominato i seguenti Dicasteri: il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile; il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo in Ministero della cultura, e istituito il Ministero del turismo; il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare in Ministero della transizione ecologica.

entro il mese di novembre, un programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale.

Le citate amministrazioni, con il supporto dell’Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l’energia e lo sviluppo economico sostenibile⁵ - Enea e del Gestore dei servizi elettrici⁶ - Gse, assicurano il coordinamento, la raccolta dei dati e il monitoraggio necessario per verificare lo stato di avanzamento dei programmi, promuovendo la massima partecipazione delle amministrazioni interessate e la pubblicità dei dati sui risultati raggiunti e sui risparmi conseguiti.

Nella redazione del programma, le stesse debbono tenere conto delle risultanze dell’inventario, in attuazione dell’art. 5, paragrafo 5 della citata direttiva, per la cui preparazione il Mise ha attivato una specifica collaborazione con l’Agenzia del Demanio già a partire dal 2012.

Il d.lgs. n. 102/2014 ha previsto che gli interventi siano realizzati tramite risorse stanziare sul fondo di cui all’art. 22, comma 4 del d.lgs. 3 marzo 2011, n. 28, come modificato dall’art. 4-ter, comma 2, del d.lgs. 19 agosto 2005, n. 192 e s.m.i. (cd. ex Fondo teleriscaldamento), e con i proventi annui delle aste delle quote di emissione di CO₂, di cui all’articolo 19 del decreto legislativo 13 marzo 2013, n. 30.

Con il citato d.m. del 2016, sono state definite le concrete modalità di esecuzione del programma.

In particolare, oltre ai principi generali per la predisposizione dei progetti di efficienza energetica, lo stesso ha previsto che, qualora gli interventi ricadano su edifici ricompresi nel “Sistema accentrato delle manutenzioni”, di cui all’art. 12 del d.l. 6 luglio 2011, n. 98, l’amministrazione debba sottoscrivere una convenzione con l’Agenzia del Demanio, al fine di permettere la razionalizzazione dei costi amministrativi e gestionali grazie all’utilizzo della struttura e delle competenze già esistenti.

Nei casi in cui gli interventi proposti siano fuori del citato sistema, come per quelli che interessano le strutture del Ministero della difesa o del Dipartimento

⁵ L’Enea è un ente pubblico di ricerca vigilato dal Ministero dello sviluppo economico.

⁶ Il Gse S.p.a. è una società per azioni interamente controllata dal Ministero dell’economia e delle finanze, alla quale sono attribuiti incarichi di natura pubblicitica nel settore energetico. La società svolge i propri compiti secondo gli indirizzi strategici e operativi definiti dal Mise.

dell'amministrazione penitenziaria del Ministero della giustizia, il decreto ha previsto altre forme convenzionali; si tornerà nel corso della relazione su questo aspetto.

Il provvedimento ha poi individuato i criteri per la valutazione delle proposte progettuali ai fini della formazione della graduatoria annuale dei progetti, individuando come prevalente quello riferito al rapporto tra risorse finanziarie investite, in euro, e risparmio energetico stimato nell'arco della vita tecnica dell'intervento, in kWh, prevedendo, come visto, l'intervento dell'Enea e del Gse nel processo d'istruttoria, a supporto tecnico del Mise e del Mattm.

Il decreto ha anche stabilito che il coordinamento e il monitoraggio dello stato di avanzamento del programma sono affidati alla Cabina di regia per l'efficienza energetica, costituita dal Mise e dal Mattm, ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. n. 102 del 2014.

Il funzionamento di tale organo è stato regolato con il d.m. 9 gennaio 2015 del Mise⁷.

Nel corpo della relazione si descriveranno, nel dettaglio, le attività e le competenze della Cabina di regia, dei singoli ministeri nonché dell'Enea e del Gse.

In attuazione dell'art. 16, comma 3 del decreto, l'Enea ed il Gse hanno predisposto le linee guida con le quali sono stati individuati i criteri generali e le indicazioni operative per la realizzazione delle proposte di progetto, fornendo anche esempi applicativi al fine di agevolare la presentazione dei progetti da parte delle amministrazioni interessate.

Il Mise e il Mattm hanno quindi proceduto all'approvazione delle graduatorie dei progetti ammessi a finanziamento; in particolare, con il decreto inter-direttoriale 5 dicembre 2016 è stato approvato il programma di intervento per le annualità 2014 e 2015, mentre con i successivi decreti inter-direttoriali 21 settembre 2017, 31 maggio 2018 e 29 luglio 2019 sono stati approvati, rispettivamente, i programmi di intervento relativi alle annualità 2016, 2017 e 2018.

In materia, occorre inoltre ricordare la direttiva 2018/844 del 30 maggio 2018 con la quale si impone agli stati membri di individuare ed elaborare strategie nazionali a lungo termine per favorire l'efficientamento di edifici residenziali e non, pubblici e

⁷ La cabina di regia è composta da otto membri, di cui quattro nominati dal Mise e quattro nominati dal Mattm. I Direttori generali delle competenti Direzioni delle due amministrazioni sono membri di diritto della cabina di regia. La stessa si riunisce presso la sede del Mise, che ne assicura il supporto logistico ed organizzativo, con cadenza almeno mensile.

privati, al fine di ridurre le emissioni dell'UE fino al 95 per cento, rispetto ai livelli del 1990.

Le strategie, che seguiranno un cronoprogramma stabilito da ogni stato membro, con step intermedi per il 2030 e il 2040, dovranno realizzare, attraverso specifici interventi di ristrutturazione, una rilevante "decarbonizzazione" del parco immobiliare entro il 2050⁸.

Per raggiungere questo obiettivo, gli stati dovranno sostenere e favorire trasformazioni efficaci, tenendo quindi conto del rapporto tra costi e benefici, degli immobili in edifici a energia "quasi zero" (Nzeb).

Tale direttiva è stata recepita nell'ordinamento nazionale con il d.lgs. 10 giugno 2020, n. 48.

2. Oggetto e metodologia del controllo

L'indagine ha riguardato le attività svolte dalle specifiche amministrazioni, in relazione alle previsioni della citata direttiva 2012/27/UE in materia di miglioramento della prestazione energetica degli edifici della pubblica amministrazione centrale.

A tal fine, la descrizione dei dati finanziari e delle attività progettate o eseguite è stata aggiornata al 31 dicembre 2020.

L'attività istruttoria è stata svolta in costante contraddittorio con le amministrazioni interessate, la quale si è sviluppata attraverso numerose audizioni⁹ svolte, anche in videoconferenza, in ragione dell'emergenza sanitaria dovuta all'epidemia di Covid-19.

⁸ L'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile è un programma d'azione sottoscritto nel settembre 2015 dai governi dei 193 Paesi membri dell'ONU. Essa prevede 17 Obiettivi nell'ambito di un programma d'azione per un totale di 169 traguardi. Le attività sono iniziate nel 2016 e si protrarranno per 15 anni fino al 2030. Esso prevede la realizzazione di un nuovo modello economico circolare, a basse emissioni di CO2.

⁹ Rispettivamente, il 13.1.2020 con i rappresentanti del Mattm, il 20.1.2020 con i rappresentanti del Mise, il 12.5.2020 con i rappresentanti dell'Agenzia del demanio, il 13.5.2020 con i rappresentanti del Mit.

CAPITOLO II

LE RISORSE FINANZIARIE

Sommario: 1. Il quadro finanziario.

1. Il quadro finanziario

Nel periodo in esame, 2014-2020, la provvista finanziaria necessaria per l'attuazione del programma per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale (Prepac) è stata individuata dall'art. 5 del d.lgs. n. 102 del 4 luglio 2014.

Alla costituzione del fondo destinato al finanziamento del Prepac si è provveduto, in parte, attraverso le risorse versate nel bilancio dello Stato dalla Cassa per i servizi energetici e ambientali (Csea) - che traggono origine dal pagamento delle quote "Emission Trading System (Eu- ETS)" da parte delle grandi imprese che operano all'interno dell'Ue - e, in parte, tramite i proventi previsti dall'art. 22, c. 4, del d.lgs. 3 marzo 2011, n. 28 (ex Fondo teleriscaldamento).

Per la realizzazione del programma, nel periodo 2014-2020, le risorse poste a disposizione sono state pari a complessivi 355 mln. di euro (255 mln. a carico del Mise e 100 mln. a carico del Mattm), per 230 progetti ammessi a finanziamento con un importo di 315,8 mln.

La Direttiva Ue n. 844 regola il meccanismo di assegnazione delle quote annuali di emissione di anidride carbonica (CO²) che, a partire dal 2005, fino al 2030, progressivamente devono diminuire annualmente.

Il prezzo di partenza dell'asta europea per l'acquisto da parte delle grandi aziende delle quote di emissione è collegato alla riduzione di emissione nell'atmosfera di CO².

In sostanza, più si avvicina l'anno 2030, minori saranno le quote disponibili e più elevato sarà il prezzo di assegnazione. Ne deriva che ogni impresa, sottoposta a regime Ets, è tenuta a comunicare annualmente al comitato di controllo la quantità di emissioni di CO² nell'atmosfera e quindi il suo "diritto ad inquinare" deve essere "pagato" attraverso l'emissione di quote precedentemente acquistate.

Alcune imprese dei settori produttivi a rischio delocalizzazione hanno quote gratuite.

Nella stessa direttiva è stabilito che i proventi incamerati dalla Ue siano riassegnati agli Stati membri e che una parte di essi siano destinati al finanziamento d'iniziative atte a favorire la riduzione di inquinamento e al miglioramento della qualità dell'ambiente.

L'Italia destina il 50 per cento della sua spettanza al Mef, finalizzandola alla riduzione del debito pubblico, mentre la restante quota viene ripartita tra il Mattm (35 per cento) e il Mise (15 per cento).

Altre quote di queste risorse che finanziano il Prepac, secondo quanto stabilito dal citato d.lgs. 102/2014¹⁰, traggono origine dai proventi previsti dall'articolo 22, comma 4 del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28 (cd. ex Fondo teleriscaldamento).

Tale fondo è alimentato da un corrispettivo applicato al consumo di gas metano, pari a 0,05 €/Sm³, posto a carico dei clienti finali.

L'Autorità per l'energia elettrica e il gas disciplina le modalità di applicazione e raccolta del suddetto corrispettivo.

I citati proventi, iscritti nel bilancio annuale del Mise, contribuiscono alla consistenza finanziaria del fondo Prepac.

In sostanza, con riferimento ai proventi delle aste, è previsto un contributo fino a 20 mln. di euro per il 2014 e fino a 30 annui per il periodo 2015-2020, per il 50 per cento a carico del Mattm e per il 50 per cento a carico del Mise, mentre con riferimento al fondo ex-teleriscaldamento è previsto un contributo di 5 mln. di euro per il 2014, 25 per il 2015 e fino a 25 mln. annui per il periodo 2015-2020, assegnati esclusivamente al cap. 7660 dello stato di previsione del Mise.

La consistenza complessiva delle risorse finanziarie disponibili per la realizzazione del programma per l'efficientamento energetico degli immobili della pubblica amministrazione centrale nel periodo 2014-2020 ammonta a complessivi 355 mln. di euro.

¹⁰ Il Ministero dello sviluppo economico e il Ministero dell'ambiente contribuiscono alla consistenza del Prepac ciascuno in misura del 50 per cento per ogni annualità, relativamente alle risorse delle quote Ets.

Nella tabella che segue è riportato il dettaglio delle fonti di finanziamento del Prepac per il periodo 2014-2020.

Tabella n. 1 - Fondo nazionale per il Prepac, art. 5, c. 12, del d.lgs. 102/2014

| Ministero per lo sviluppo economico | | | Ministero dell'ambiente e la tutela del territorio e del mare |
|-------------------------------------|--------------------|----------------------|---|
| E. F. | Quote ETS | Ex Teleriscaldamento | Quote ETS |
| 2014 | 10.000.000 | 5.000.000 | 10.000.000 |
| 2015 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| 2016 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| 2017 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| 2018 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| 2019 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| 2020 | 15.000.000 | 25.000.000 | 15.000.000 |
| Totale | 100.000.000 | 155.000.000 | 100.000.000 |

Fonte: Mise e Mattm.

CAPITOLO III

LE ISTITUZIONI E LE AUTORITA' COINVOLTE NELLA GESTIONE DEGLI INTERVENTI

Sommario: 1. Il Ministero dello sviluppo economico - 2. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. - 3. La Cabina di regia per l'efficienza energetica. - 4. L'Agenzia del demanio. - 5. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. - 6. Le altre istituzioni - il Gestore dei servizi elettrici (Gse) e l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (Enea).

1. Il Ministero dello sviluppo economico

Come precedentemente accennato nel quadro normativo della presente relazione, il Mise svolge, nell'ambito della materia oggetto di esame, un'attività fondamentale, in una duplice veste.

In primo luogo, come già anticipato, predispone, con il concerto delle altre amministrazioni coinvolte e con il supporto dell'Enea e del Gse, il piano annuale degli interventi.

In concreto, le amministrazioni interessate presentano al Mise, entro il 15 luglio di ogni anno, i progetti di massima degli interventi che intendono realizzare.

Spetta successivamente alla Cabina di regia, cui il ministero partecipa, la valutazione di ogni intervento. Questa svolge preliminarmente un'attività istruttoria sulle richieste, valutando, ad esempio, se le stesse costituiscano un progetto in senso proprio, e quindi approva la graduatoria degli interventi ammessi a finanziamento.

Inoltre, tale cabina svolge un monitoraggio del rispetto del cronoprogramma dei progetti, oltre alla verifica della regolare e completa esecuzione delle opere previste.

Il Mise gestisce poi, in collaborazione con altre amministrazioni, gli interventi rientranti nel "Sistema accentrato delle manutenzioni" di cui all'articolo 12 del d.l. 98/2011; con il termine di "amministrazioni" si intendono le p.a. centrali, con l'esclusione del Ministero della difesa e del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria del Ministero della giustizia.

In sintesi, il Mise stipula annualmente con l'Agenzia del demanio una convenzione con la quale affida l'esecuzione degli interventi del programma annuale, all'Agenzia,

che li gestisce con i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche secondo modalità e strumenti previsti dal medesimo sistema; naturalmente alle convenzioni aderiscono anche le amministrazioni interessate agli interventi.

2. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare

Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ha approvato, di concerto con il Ministero dello sviluppo economico, su proposta di Enea, il piano di interventi di medio-lungo termine per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili.

Con riguardo agli interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione, come previsto dell'art. 4, IV comma del citato d.lgs. 102/2014 ed al fine di garantire un coordinamento ottimale delle azioni, è stato previsto l'impiego di risorse umane e strumentali che vengono fornite dai due Ministeri.

Il Mattm e il Mise hanno assegnato alla cabina di regia rispettivamente un dirigente e tre funzionari. Il dirigente del Mise svolge il ruolo di Presidente, la vicepresidenza è ricoperta dal Mattm tramite il direttore del Dipartimento clima, energia ed aria (Clea).

Lo stesso dirigente presiede il comitato di controllo sulle grandi imprese che emettono notevoli quantità di CO² nell'atmosfera e che, di conseguenza, in proporzione delle dimensioni del fenomeno, corrispondono le cosiddette quote "Emission Trading System" (Eu- ETS).

I fondi provenienti dal pagamento delle Ets sono incamerati dalla Ue e riassegnati agli Stati membri per essere destinati al finanziamento di iniziative atte a favorire la riduzione dell'inquinamento e al miglioramento della qualità dell'ambiente.

L'Italia destina parte di questi fondi al finanziamento del Prepac secondo le misure stabilite dal citato d.lgs. n. 102/2014.

La gestione delle risorse, in una logica di efficienza amministrativa, è stata ripartita nel seguente modo:

- 1) il Mattm ha finanziato gli interventi proposti su immobili del Ministero della difesa, in uso alle varie Armi (Esercito, Marina, Aeronautica, Carabinieri);
- 2) il Mise tutte le altre amministrazioni centrali usuarie degli immobili di proprietà

dello Stato.

A tal proposito, il quadro normativo è stato integrato con un accordo tra il Ministero della difesa e il Ministero delle infrastrutture e trasporti, con specifico riferimento agli immobili rientranti nel patrimonio immobiliare pubblico della Difesa e non facenti parte del Sistema accentrato delle manutenzioni di cui al punto precedente.

Tale accordo, siglato a fine maggio 2018, ha disciplinato, in particolare, le modalità attraverso le quali i Provveditorati interregionali alle OO.PP. possono operare in “avvalimento” del Ministero della difesa, quale utilizzatore degli immobili oggetto degli interventi.

L’attuazione di dettaglio dell’accordo è demandata ai competenti provveditorati e alle articolazioni tecniche territoriali del Genio del Ministero della difesa.

Il sistema sopra descritto è stato innovato dal d. lgs. 73/2020, il quale, in deroga a quanto disposto dall’art. 5, comma 8, del d.lgs. 102/2014, ha affidato all’arma del Genio dell’Esercito la realizzazione degli interventi sugli immobili in uso alle Forze armate (Esercito, Marina, Aeronautica, Carabinieri).

La prassi seguita prevede che, per avviare l’esecuzione dei progetti, venga sottoscritta una convenzione tra il Mattm, il Ministero della difesa ed il Mit; la stessa è sottoposta al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti.

Attualmente il Mattm ha finanziato 23 progetti del Ministero della difesa ed ha sottoscritto le corrispondenti convenzioni.

3. La Cabina di regia per l’efficienza energetica

La Cabina di regia, come già anticipato, è stata istituita dal citato art. 4, c IV. del d.lgs. n. 102/2014.

Il successivo d.i. del 9 gennaio 2015, di concerto tra il Mise ed il Mattm, ha concretamente regolato il funzionamento della stessa.

Tra i principali compiti attribuiti al predetto organo sono da menzionare, in particolare, il coordinamento per l’attività istruttoria sulle proposte presentate annualmente dalle amministrazioni e l’elaborazione del programma annuale degli interventi, nonché il monitoraggio dei risultati conseguiti.

La Cabina di regia è composta da otto membri, di cui quattro nominati dal Mise e quattro scelti dal Mattm oltre ai dirigenti generali delle direzioni competenti delle due amministrazioni che sono membri di diritto.

Per lo svolgimento dei propri compiti tale organismo si avvale anche di un rappresentante nominato sia dall'Enea che dal Gse e può convocare alle riunioni i rappresentanti del Mit, dei Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, dell' Agenzia del demanio nonché i funzionari delle amministrazioni interessate.

4. L'Agenzia del demanio

Il d.l. 6 luglio 2011, n. 98, recante le disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria, modificato e convertito con la l. 111 del 15 luglio 2011 (capo II - quadro di razionalizzazione e monitoraggio della spesa delle amministrazioni pubbliche), all'art. 12 prevede l'istituzione del Sistema accentrato di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili di proprietà dello Stato la cui competenza è affidata all' Agenzia del demanio, la quale regola le attività delle amministrazioni assoggettate al sistema di manutenzione accentrata.

Nell'ambito delle competenze attribuite all' Agenzia, quest'ultima, attraverso le sue ripartizioni interne, segue il programma di riqualificazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale (Prepac). La Direzione servizi al patrimonio è responsabile del programma e, in modo più specifico, l'Ufficio dei piani manutentivi e performance immobili.

Tra le attività svolte dall' Agenzia, nell'ambito Prepac, vi è quella di stimolare le amministrazioni pubbliche ad aderire al programma, oltreché, a promuovere forme di razionalizzazione e di coordinamento tra gli interventi, al fine di favorire economie di scala e di contribuire al contenimento dei costi.

A seguito dell'emanazione del d.i. 16 settembre 2016 (Mise, Mattm, Mit e Mef), nel quale sono individuate le linee guida per la realizzazione del già menzionato Prepac, l' Agenzia per sensibilizzare le amministrazioni pubbliche usuarie degli immobili statali, alle quali la norma ha attribuito il compito di inoltrare le richieste di intervento, ha predisposto il sistema di presentazione digitale delle domande,

nelle quali devono essere illustrate:

- 1) la tipologia degli interventi ammessi e le modalità di presentazione¹¹;
- 2) le tempistiche di presentazione delle richieste, del loro esame e dell'approvazione degli interventi ammessi a finanziamento ¹²;
- 3) i requisiti minimi di partecipazione¹³.

Il ruolo svolto dall'Agenzia è assai importante in quanto cura la banca dati degli immobili di proprietà dello Stato, inoltre, attraverso la gestione dei seguenti portali, l'Ente ha conoscenza delle condizioni degli edifici e della loro capacità energetica:

- a) "Ptim": si tratta di un applicativo informatico attraverso il quale le amministrazioni devono obbligatoriamente accedere per comunicare gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che le stesse prevedono di effettuare nel triennio sia sugli immobili dello Stato in uso che su quelli detenuti con contratti di locazione passiva;
- b) "Iper": un programma informatico sul quale le amministrazioni usuarie degli immobili pubblici statali comunicano i dati relativi ai consumi energetici.

L'attività di inserimento dei dati, da parte delle amministrazioni usuarie, normalmente prevista come facoltativa, diviene obbligatoria quando si vuole accedere ai fondi Prepac.

Al riguardo, in sede di audizione, i rappresentanti dell'Agenzia hanno reso noto di aver presentato una proposta normativa che attribuirebbe alla stessa la realizzazione degli interventi di miglioramento energetico laddove riguardino immobili interessati da interventi strutturali per la prevenzione del rischio sismico nonché da altri piani di investimento gestiti dall'Agenzia, nell'ambito delle proprie competenze istituzionali.

¹¹ Sono ammessi interventi sugli immobili o sugli impianti indicati dall'Attestato di prestazione energetica (Ape) o da apposita diagnosi che comportino una riduzione dei consumi per illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli ambienti. Il finanziamento copre tutte le spese strettamente connesse alla realizzazione dell'intervento comprese: Iva; vari livelli di progettazione, ecc.

¹² L'iter procedurale segue le seguenti scadenze: entro il 30 giugno vengono predisposte le domande di partecipazione al programma; entro il 15 luglio le domande devono essere inviate al Mise; entro il 30 novembre la Cabina di regia approva il programma degli interventi ammessi a finanziamento.

¹³ Le proposte devono possedere i seguenti requisiti minimi per non essere escluse:

- l'avvenuto inserimento dei dati sul portale Iper (predisposto al fine di consentire alle amministrazioni interessate di adempiere agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Agenzia del Demanio previsti da specifiche disposizioni normative);
- l'attestazione di prestazione energetica;
- i dati sulle superfici e sui volumi degli immobili destinatari degli interventi di efficientamento energetico;
- la descrizione accurata del progetto;
- il quadro economico e i tempi di realizzazione.

Inoltre, la stessa prevedrebbe l'attribuzione all'Agenzia del demanio del ruolo di soggetto "facilitatore", unitamente ai Provveditorati alle OO.PP., nella fase di predisposizione delle proposte progettuali del già menzionato programma "Prepac".

In tal modo, fin dalla fase antecedente alla richiesta di finanziamento al Mise, verrebbero agevolate forme di razionalizzazione e coordinamento tra gli interventi di efficientamento energetico e quelli di adeguamento e miglioramento sismico, che molto spesso si prestano ad essere effettuati in modo integrato, favorendo economie di scala, razionalizzando i costi e promuovendo forme di utilizzo sinergico di fondi differenti.

Anche i rappresentanti del Mit hanno sottolineato la necessità di snellire le procedure e ridurre il numero delle amministrazioni coinvolte, ipotizzando una modifica normativa tesa a ridurre i tempi e razionalizzare la ripartizione dei compiti tra Mit, provveditorati e Agenzia del demanio.

In tal modo si consentirebbe di evitare l'utilizzo delle procedure previste per il manutentore unico per le forniture ed i lavori fino a 200.000 euro, o comunque sotto la soglia comunitaria di cui all'art. 36 del d.lgs. 18.4.2016, n. 50 - Codice degli appalti, affidando direttamente ai provveditorati la scelta della ditta esecutrice tramite l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione - Mepa.

Tramite questa procedura, certamente più snella, rimarrebbero come competenze all'Agenzia del demanio, oltre alla programmazione ed al finanziamento dei progetti, la gestione degli interventi di maggiore impegno; alternativamente, si potrebbe eliminare completamente il ricorso alle citate procedure ed operare soltanto tramite il Mepa.

In sostanza, sarebbe utile che le amministrazioni interessate segnalino i propri fabbisogni direttamente ai provveditorati alle OO.PP. i quali poi curerebbero l'esecuzione degli interventi a seguito dell'approvazione dell'Agenzia del demanio.

5. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti interviene nella materia in esame sia come amministrazione centrale, attraverso la II divisione - Opere pubbliche di

competenza statale - incardinata nell'ambito della Direzione generale per l'edilizia statale e gli interventi speciali, sia anche tramite le sue articolazioni periferiche (sette Provveditorati interregionali alle opere pubbliche).

In particolare, il più volte citato d. lgs. 102/2014 prevede l'intervento del Mit nella predisposizione del programma annuale degli interventi.

In concreto, sotto tale punto di vista, il ruolo dell'amministrazione è, in un certo senso, di supporto a quello del Mise, cui la norma affida la titolarità della formulazione del programma stesso nonché, in concorso con il Ministero dell'ambiente, anche il finanziamento degli interventi stessi.

Il Mit ed i provveditorati possono partecipare, se convocati, alla Cabina di regia.

Di grande rilievo è, invece, il ruolo dei provveditorati, i quali sono chiamati a dar seguito alle proposte di intervento che le amministrazioni devono formulare ai sensi dell'art. 5, c. 3 del citato decreto.

Questi, oltre a gestire la scelta dell'incaricato alla redazione della progettazione esecutiva, hanno competenza sulla fase esecutiva degli interventi, quali, l'individuazione del soggetto economico appaltatore e la successiva stipula del contratto pubblico di appalto per l'esecuzione delle opere e delle forniture.

Tali enti garantiscono la realizzazione degli interventi compresi nei programmi, anche in avvalimento, e, ove occorra, con il supporto operativo delle amministrazioni interessate. Inoltre, spetta ai provveditorati il collaudo delle opere eseguite o delle forniture effettuate e la certificazione delle apparecchiature installate cui consegue la stipula di un contratto di manutenzione.

Eventuali anomalie o scarti rispetto agli obiettivi di risparmio previsti devono, quindi, essere segnalati al Mise dalle amministrazioni usuarie, le quali possono misurarne i consumi.

I rapporti interistituzionali con le amministrazioni centrali usuarie, il Mise, il Mattm e l'Agenzia del demanio, sono regolati da apposite convenzioni approvate per ogni intervento da realizzare.

6. Le altre istituzioni - il Gestore dei servizi elettrici (Gse) e l'Agencia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (Enea)

Come già accennato, ai sensi dell'art. 7, c. 1, del citato d.i. 16 settembre 2016, il Mise e il Mattm predispongono la graduatoria annuale degli interventi da realizzare, sulla base delle proposte presentate dalle pubbliche amministrazioni centrali, avvalendosi del supporto tecnico fornito dall' Enea e dal Gse.

In concreto, i due enti svolgono un'istruttoria tecnica sulle iniziative presentate e propongono una graduatoria degli interventi ai fini della predisposizione dei relativi programmi per ogni anno.

In particolare, il GSE fornisce supporto tecnico alla cabina di regia per la definizione delle graduatorie annuali delle proposte di intervento presentate, per il monitoraggio finalizzato alla verifica dello stato di avanzamento del programma annuale nonché per la predisposizione di un rapporto annuale sullo stato di realizzazione dell'obiettivo.

Il Gse, in sede di approvazione dei programmi per l'annualità 2017, ha segnalato che l'attuale formulazione del d.i. 16 febbraio 2016, che ha riformato la disciplina per l'accesso agli incentivi previsti dal c.d. "Conto termico"¹⁴, ha previsto che gli stessi siano cumulabili con altri incentivi in conto capitale, anche statali, nei limiti di un finanziamento complessivo massimo pari al 100 per cento delle spese ammissibili per ciascun intervento.

In sostanza, per ogni iniziativa progettuale, le agevolazioni provenienti da fondi diversi non possono eccedere il 100 per cento delle spese ritenute ammissibili in sede di istruttoria.

Sta di fatto che, malgrado in alcune proposte di intervento trasmesse da amministrazioni il conto termico sia stato indicato tra le fonti di cofinanziamento allo sviluppo dei progetti, si è riscontrata una sostanziale impossibilità ad accedere a tale forma di incentivazione.

¹⁴ Il Conto Termico incentiva interventi per l'incremento dell'efficienza energetica e la produzione di energia termica da fonti rinnovabili per impianti di piccole dimensioni. I beneficiari sono principalmente le pubbliche amministrazioni, ma anche imprese e privati, che potranno accedere a fondi per 900 mln. di euro annui, di cui 200 destinati alle p.a. Tale incentivo, regolato dal d.i. 16 febbraio 2016 del Mise, di concerto con il Mattm ed il Mipaf, è gestito dal Gse ricorrendo al Mepa, anziché al sistema del manutentore unico.

Infatti, in sintesi, il citato decreto che regola il “conto termico” prevede due categorie di interessati, i “soggetti ammessi” (che sono coloro che possono beneficiare degli effetti degli interventi incentivati a condizione che siano titolari di diritti reali o di godimento sugli immobili) ed i “soggetti responsabili” (che sono coloro che hanno sostenuto le spese per l’esecuzione degli interventi incentivabili), ai quali, pertanto, devono risultare intestate le fatture di pagamento e che, avendo diritto a riscuotere l’incentivo, stipulano il contratto con il Gse.

In vigore del sistema del manutentore unico, che vede il Ministero dell’ambiente ed il Mise quali enti erogatori di risorse finanziarie, ed i provveditorati o il Genio militare come esecutori, le due categorie, in sostanza, non coincidono mai; e ciò impedisce alle pubbliche amministrazioni interessate di accedere a tali risorse, pur in presenza di norme che riservano loro una quota degli stanziamenti complessivi.

Appare, dunque, imprescindibile prevedere una revisione dell’attuale impianto normativo che contempli la possibilità, con riferimento agli interventi di efficientamento energetico degli immobili della pubblica amministrazione centrale, di attingere alle citate risorse anche se il soggetto ammesso e il soggetto responsabile non coincidano. Tale criticità si potrebbe superare qualora si abbandonasse, come già detto, la figura del manutentore unico per preferire il più efficiente e flessibile utilizzo del sistema del Mepa.

Viene, poi, in evidenza il fondamentale tema del monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi, che, è svolto dai ministeri responsabili dell’erogazione delle risorse, in sostanza dal Mise e da Mattm, attraverso il supporto dell’Enea, dello stesso Gse e dell’Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale – Ispra.

Cosicché, il controllo sulla esecuzione dei lavori o forniture, viene esercitato attraverso un metodo a campione, per un numero di progetti selezionati non inferiore al 10 per cento rispetto alle richieste di contributi finanziate.

Per tale aspetto il Gse conferma che, ad oggi, non è stata prevista alcuna attività di controllo, non essendo stati ultimati gli interventi finanziati ai fini della realizzazione del programma.

Inoltre, sull’impianto normativo sopra descritto, che ha regolato gli interventi in esame, è intervenuta la Direttiva 2018/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio del 11 dicembre 2018 che ha modificato la citata direttiva 2012/27/UE.

La stessa è stata recepita dal d. lgs. 14 luglio 2020 n. 73, che ha quindi modificato il

precedente d. lgs. n. 102/2014, e, in particolare, l'art. 5 relativo al Prepac.

In primo luogo, il programma è stato prolungato fino al 2030 e le relative risorse sono state individuate confermando la quota di 25 mln. annui a carico dai proventi previsti dall'articolo 22, c. 4 del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28 (ex Fondo teleriscaldamento) prevedendo un incremento da 30 a 50 mln. annui, dal 2021 al 2030, delle risorse derivanti dai proventi derivanti dalle aste di CO².

La Cabina di regia è stata ampliata, includendo anche i rappresentanti del Mit e del Ministero dell'economia, mentre la gestione delle proposte di intervento e la relativa documentazione è affidata al Mise, che opererà tramite un apposito portale informatico.

Ove vi sia capienza finanziaria, altro profilo innovativo è costituito dalla previsione, per il Mise e il Mattm, di concerto con il Mit, di predisporre programmi, in aggiunta a quelli annuali, rivolti a strutture ospedaliere, scolastiche, universitarie, sportive o di edilizia residenziale pubblica.

In tal senso il Mise ha già provveduto ad adeguare il regolamento della Cabina di regia ed ha avviato la progettazione del portale citato.

Da ultimo, con decreto del 21.10.2020, è stato approvato il programma Prepac per il 2019.

Infine, il Mise ha comunicato, con nota del dicembre 2020, di aver predisposto:

- a) la convenzione con l'Agenzia del demanio per la realizzazione di 16 progetti "Prepac 2019" per un importo di oltre 17 mln.;
- b) la bozza di convenzione con il Ministero della difesa per la realizzazione di 30 interventi per un importo di oltre 69 mln.;
- c) la convenzione in fase di realizzazione con il Mit per la realizzazione di 18 interventi per un importo di oltre 28 mln.

CAPITOLO IV GLI INTERVENTI

Sommario: 1. La programmazione degli interventi. - 2. Lo stato di attuazione degli interventi. - 3. Le criticità.

1. La programmazione degli interventi

La programmazione degli interventi, effettuata tramite il meccanismo illustrato, si è concretizzata nell'emissione dei decreti approvativi di n. 230 progetti ammessi a finanziamento.

Nella tabella che segue è riportato il dettaglio dei progetti ammessi a finanziamento.

Tabella n. 2 - Prepac finanziati negli anni 2014-2019

| Anno | Nr. Progetti | Valore in mln. |
|---------------|--------------|----------------|
| 2014 | 21 | 10,7 |
| 2015 | 47 | 62,2 |
| 2016 | 32 | 60,2 |
| 2017 | 39 | 39 |
| 2018 | 56 | 97 |
| 2019 | 35 | 46,7 |
| TOTALE | 230 | 315,8 |

Fonte: Mise e Mattm.

Le pubbliche amministrazioni centrali, che hanno aderito in modo più partecipativo ai programmi, sono state:

- il Ministero della difesa, che ha ottenuto finanziamenti per l'ammontare complessivo di c.a 143 mln. di euro per n. 57 progetti presentati;
- il Ministero dell'interno che, per il Dipartimento dei vigili del fuoco, ha presentato n. 36 progetti ottenendo finanziamenti per c.a 20 mln. di euro e per il Dipartimento di Pubblica sicurezza n. 42 progetti per c.a 41 mln. di euro;
- la Guardia di finanza con 37 progetti finanziati, del valore di circa 9 mln. di euro;
- il Ministero della giustizia con 17 progetti per un totale di circa 25,5 mln. di euro;
- il Ministero dello sviluppo economico con 2 progetti per un valore complessivo di 9,5 mln. di euro;

- il Ministero degli esteri con un solo progetto finanziato per un importo di 8,9 mln. di euro;
- il Ministero dell'economia e finanze con un solo progetto finanziato per un importo di 7,5 mln. di euro;
- il Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo con un solo progetto finanziato per un importo di 1,4 mln. di euro.

2. Lo stato di attuazione degli interventi

Il numero totale dei progetti ammessi a finanziamento per i quali sono state stipulate le relative convenzioni è stato di 162, per un importo complessivo di finanziamenti erogati di oltre 200 mln. di euro, a fronte di una consistenza complessiva delle risorse finanziarie disponibili per la realizzazione del programma nel periodo 2014-2020 di complessivi 355 mln. di euro.

Si rinvia per il dettaglio dei singoli interventi alla tabella in allegato.

Tabella n. 3 - Numero dei progetti finanziati e valore espresso per fasce economiche

| Interventi programmati complessivi finanziati dal Ministero dello sviluppo economico | | | | | |
|--|----------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------------|
| | Fino a 50.000 | Fino a 150.000 | Fino a 1.000.000 | Superiori 1.000.000 | Totali |
| Nr. Prepac | 10 | 24 | 66 | 32 | 132 |
| Valore Prepac | 288.761 | 2.300.999 | 28.441.423 | 87.301.066 | 118.332.249 |
| Interventi programmati complessivi finanziati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare | | | | | |
| | Fino a 50.000 | Fino a 150.000 | Fino a 1.000.000 | Superiori 1.000.000 | Totali |
| Nr. Prepac | | | 9 | 21 | 30 |
| Valore Prepac | | | 5.832.044 | 76.270.710 | 82.102.754 |
| Totale Prepac | 10 | 24 | 73 | 53 | 162 |
| Totale valore Prepac | 288.761 | 2.300.999 | 34.273.467 | 163.571.776 | 200.435.003 |

Fonte: Agenzia del demanio e Mattm.

Si tratta, con evidenza, di importi notevolmente ridotti, se confrontati con le risorse a disposizione nel periodo; tale enorme disallineamento evidenzia, *ictu oculi*, lo scarsissimo stato di avanzamento dei progetti.

In sostanza, gli interventi hanno riguardato sei categorie, rappresentate in modo paritario, in particolare, nei progetti finanziati dal Mise, mentre per quanto concerne il Mattm gli stessi sono stati orientati, in modo maggioritario, per gli interventi della

prima e della quarta categoria, quali:

1. l'isolamento dell'involucro edilizio esterno, coibentazione di solai e intercapedini;
2. la sostituzione di serramenti, coibentazione dei cassonetti degli avvolgibili e l'installazione di pellicole riflettenti sulle superfici a vetri;
3. le migliorie apportate al sistema di illuminazione, sostituzione dei corpi illuminanti con lampade a Led e l'installazione di rilevatori di presenza;
4. gli interventi di ammodernamento dell'impianto termico di riscaldamento o raffrescamento con installazione di condizionatori a pompa di calore, l'installazione di caldaie a condensazione e l'installazione di termo-valvole nei radiatori;
5. l'installazione di impianti termico-solare per la produzione di acqua calda sanitaria;
6. l'installazione di un impianto fotovoltaico per la produzione di energia elettrica.

E' da sottolineare che l'insoddisfacente stato di realizzazione degli interventi si riscontra anche in quei casi, peraltro abbastanza numerosi, nei quali l'attività prevista era caratterizzata da non particolare complessità, quali: la semplice sostituzione di una caldaia, il miglioramento dei sistemi di illuminazione, ecc..

Alla data di dicembre 2020, lo stato di attuazione dei progetti è il seguente: dei 162 citati, per 67, seppure siano state stipulate le convenzioni, non sono state attivate procedure; per altri 67 sono stati affidati incarichi di progettazione per un valore complessivo di euro 3.149.195; per 25, sono stati stipulati contratti per l'esecuzione dei lavori e/o forniture per un importo di euro 10.709.182.

Solo tre contratti risultano conclusi. Tutti riguardano immobili utilizzati da Vigili del fuoco per un importo liquidato di 379.906 euro. Inoltre, in particolare, la Cabina di regia ha autorizzato l'impiego del ribasso d'asta, pari a 135.545 euro, per altri interventi di miglioramento della prestazione energetica su uno dei tre immobili, per evitare che le relative somme andassero in economia.

Nel complesso, alla data del 4 dicembre 2020, l'importo complessivo liquidato è stato di 6.837.373 euro.

I dati di cui sopra rendono evidente il modesto stato di realizzazione del programma.

La tabella che segue mostra, in dettaglio, quanto innanzi sintetizzato:

Tabella n. 4 - Tipologia di interventi finanziati e incidenza percentuale sul totale

| | | |
|---|------------|---------------|
| Interventi programmati complessivi finanziati dal Ministero dello sviluppo economico | 396 | 100,00 |
| Isolamento dell'involucro edilizio esterno, coibentazione di solai e intercapedini | 59 | 14,90 |
| Sostituzione serramenti, coibentazione dei cassonetti e installazione di pellicole riflettenti sulle superfici a vetri | 59 | 14,90 |
| Migliorie apportate al sistema di illuminazione, sostituzione dei corpi illuminanti con lampade a Led e installazione di rilevatori di presenza | 79 | 19,95 |
| Interventi di ammodernamento dell'impianto termico di riscaldamento o raffrescamento con installazione di condizionatori a pompa di calore, installazione di caldaie a condensazione e installazione di termo-valvole nei radiatori | 99 | 25,00 |
| Installazione di impianto termico solare per la produzione di acqua calda sanitaria | 33 | 8,33 |
| Installazione di un impianto fotovoltaico per la produzione di energia elettrica | 67 | 16,92 |
| Interventi programmati complessivi finanziati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare | 73 | 100,00 |
| Isolamento dell'involucro edilizio esterno, coibentazione di solai e intercapedini | 28 | 38,36 |
| Sostituzione serramenti, coibentazione dei cassonetti e installazione di pellicole riflettenti sulle superfici a vetri | 0 | 0,00 |
| Migliorie apportate al sistema di illuminazione, sostituzione dei corpi illuminanti con lampade a Led e installazione di rilevatori di presenza | 13 | 17,81 |
| Interventi di ammodernamento dell'impianto termico di riscaldamento o raffrescamento con installazione di condizionatori a pompa di calore, installazione di caldaie a condensazione e installazione di termo-valvole nei radiatori | 19 | 26,03 |
| Installazione di impianto termico solare per la produzione di acqua calda sanitaria | 1 | 1,37 |
| Installazione di un impianto fotovoltaico per la produzione di energia elettrica | 12 | 16,44 |
| Totale degli interventi programmati per ridurre il consumo energetico | 462 | |

Fonte: Agenzia del demanio e Mattm.

Inoltre, per quanto concerne la distribuzione geografica degli interventi si riscontra che la maggior parte hanno riguardato il centro Italia ed un po' meno il sud, mentre il nord del Paese è stato interessato soltanto marginalmente.

Tale distribuzione induce a riflettere, in quanto lo scenario degli interventi avrebbe dovuto riguardare soprattutto il nord Italia, proprio alla luce del criterio di selezione applicato che privilegia l'efficacia degli stessi (calcolata in Kw risparmiati rispetto ad ogni euro investito). D'altro canto, ciò è plausibile proprio perché la maggior parte degli edifici delle pubbliche amministrazioni centrali sono allocati al centro, sia pure con l'eccezione delle amministrazioni a più forte valenza territoriale, quali, ad esempio, quelli del Ministero della difesa.

Di seguito la tabella che illustra quanto rappresentato.

Tabella n. 5 - Distribuzione per macroaree dei progetti finanziati

| Macro-Regione | Italia del Nord | Italia Centrale | Italia del Sud | Totale Italia |
|---------------|-----------------|-----------------|----------------|---------------|
| Prepac | 47 | 67 | 48 | 162 |
| Valori in € | 35.643.686 | 111.511.651 | 53.279.920 | 200.435.257 |
| Regione | Italia del Nord | Italia Centrale | Italia del Sud | Totale Italia |
| Prepac % | 29,01 | 41,36 | 29,63 | 100,00 |
| Valori in % | 17,78 | 55,63 | 26,58 | 100,00 |

Fonte: Agenzia del demanio e Mattm.

Sulla base dell'analisi più particolare, a livello regionale e per amministrazione, si riscontra che il Mattm ha finanziato solo tre interventi nel nord Italia ed il peso finanziario di quelli previsti al centro è decisamente superiore a quello degli investimenti nel sud del Paese.

Di seguito la tabella che rappresenta analiticamente tale profilo.

Tabella n. 6 - Distribuzione regionale dei progetti finanziati dal Mattm

| Regione | Val D'Aosta | Piemonte | Liguria | Lombardia | Trentino Alto Adige | Veneto | Friuli Venezia Giulia | Totale Nord |
|-------------|-----------------|------------|-----------------|-----------|---------------------|----------------|-----------------------|---------------|
| Prepac | | 1 | 2 | | | | | 3 |
| Valori in € | | 1.046.057 | 6.068.776 | | | | | 7.114.833 |
| Regione | Emilia Romagna | Toscana | Marche | Umbria | Lazio | Sardegna | | Totale Centro |
| Prepac | 3 | 2 | 2 | | 9 | | | 16 |
| Valori in € | 9.902.673 | 17.793.591 | 2.228.236 | | 23.092.061 | | | 53.016.561 |
| Regione | Abruzzo | Molise | Campania | Puglia | Basilicata | Calabria | Sicilia | Totale Sud |
| Prepac | - | - | 6 | 4 | | | 1 | 11 |
| Valori in € | - | - | 17.362.602 | 3.843.161 | - | - | 765.697 | 21.971.460 |
| Regione | Italia del Nord | | Italia Centrale | | | Italia del Sud | | Totale Italia |
| Prepac | 3 | | 16 | | | 11 | | 30 |
| Valori in € | 7.114.833 | | 53.016.561 | | | 21.971.460 | | 82.102.854 |
| Regione | Val D'Aosta | Piemonte | Liguria | Lombardia | Trentino Alto Adige | Veneto | Friuli Venezia Giulia | Totale Nord |
| Prepac % | | 33,33 | 66,67 | | | | | 100 |
| Valori in % | | 14,70 | 85,30 | | | | | 100 |
| Regione | Emilia Romagna | Toscana | Marche | Umbria | Lazio | Sardegna | | Totale Centro |
| Prepac % | 18,75 | 12,50 | 12,50 | | 56,25 | | | 100 |
| Valori in % | 18,68 | 33,56 | 4,20 | | 43,56 | | | 100 |
| Regione | Abruzzo | Molise | Campania | Puglia | Basilicata | Calabria | Sicilia | Totale Sud |
| Prepac | - | - | 54,55 | 36,36 | - | - | 9,09 | 100 |
| Valori in € | - | - | 79,02 | 17,49 | | | 3,89 | 100 |
| Regione | Italia del Nord | | Italia Centrale | | | Italia del Sud | | Totale Italia |
| Prepac % | 10,00 | | 53,33 | | | 36,67 | | 100 |
| Valori in % | 8,91 | | 66,41 | | | 24,68 | | 100 |

Fonte: Agenzia del demanio e Mattm.

Per quanto concerne i progetti finanziati dal Mise, si riscontra una più equilibrata distribuzione territoriale, pur a fronte di una netta prevalenza dei programmi del centro Italia.

Di seguito la relativa tabella.

Tabella n. 7 - Distribuzione regionale dei progetti finanziati dal Mise

| Regione | Val D'Aosta | Piemonte | Liguria | Lombardia | Trentino Alto Adige | Veneto | Friuli Venezia Giulia | Totale Nord |
|-------------|-----------------|-----------|-----------------|------------|---------------------|----------------|-----------------------|---------------|
| Prepac | 4 | 7 | 7 | 7 | 8 | 6 | 5 | 44 |
| Valori in € | 2.193.837 | 7.201.371 | 4.241.756 | 4.063.448 | 3.541.420 | 4.259.951 | 3.027.060 | 28.528.843 |
| Regione | Emilia Romagna | Toscana | Marche | Umbria | Lazio | Sardegna | | Totale Centro |
| Prepac | 10 | 4 | 8 | 4 | 23 | 2 | | 51 |
| Valori in € | 6.998.930 | 903.504 | 3.215.390 | 1.683.242 | 44.837.224 | 856.800 | | 58.495.090 |
| Regione | Abruzzo | Molise | Campania | Puglia | Basilicata | Calabria | Sicilia | Totale Sud |
| Prepac | 2 | 3 | 10 | 13 | 1 | 4 | 4 | 37 |
| Valori in € | 508.527 | 396.377 | 5.988.364 | 15.437.453 | 681.618 | 3.435.239 | 4.860.738 | 31.308.316 |
| Regione | Italia del Nord | | Italia Centrale | | | Italia del Sud | | Totale Italia |
| Prepac | 44 | | 51 | | | 37 | | 132 |
| Valori in € | 28.528.843 | | 58.495.090 | | | 31.308.316 | | 118.332.249 |
| Regione | Val D'Aosta | Piemonte | Liguria | Lombardia | Trentino Alto Adige | Veneto | Friuli Venezia Giulia | Totale Nord |
| Prepac % | 9,09 | 15,91 | 15,91 | 15,91 | 18,18 | 13,64 | 11,36 | 100 |
| Valori in % | 7,69 | 25,24 | 14,87 | 14,24 | 12,41 | 14,93 | 10,61 | 100 |
| Regione | Emilia Romagna | Toscana | Marche | Umbria | Lazio | Sardegna | | Totale Centro |
| Prepac % | 19,61 | 7,84 | 15,69 | 7,84 | 45,10 | 3,92 | 0,00 | 100 |
| Valori in % | 11,96 | 1,54 | 5,50 | 2,88 | 76,65 | 1,46 | 0,00 | 100 |
| Regione | Abruzzo | Molise | Campania | Puglia | Basilicata | Calabria | Sicilia | Totale Sud |
| Prepac % | 5,41 | 8,11 | 27,03 | 35,14 | 2,70 | 10,81 | 10,81 | 100 |
| Valori in % | 1,62 | 1,27 | 19,13 | 49,31 | 2,18 | 10,97 | 15,53 | 100 |
| Regione | Italia del Nord | | Italia Centrale | | | Italia del Sud | | Totale Italia |
| Prepac | 33,33 | | 38,64 | | | 28,03 | | 100 |
| Valori in € | 24,11 | | 49,43 | | | 26,46 | | 100 |

Fonte: Agenzia del demanio e Mattm.

3. Le criticità

I dati sopra esposti rappresentano, con chiarezza, il notevole ritardo con il quale le amministrazioni interessate stanno gestendo il programma degli interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli edifici della pubblica amministrazione centrale.

L'indagine ha consentito di individuare con precisione le circostanze e le problematiche a livello normativo e regolamentare che hanno condotto a tale risultato.

In primo luogo, si deve sottolineare come la scelta di far rientrare tali interventi nel sistema del "manutentore unico" si sia rivelata inadeguata allo scopo da raggiungere.

L'attuale normativa prevede, infatti, che l'Agenzia del demanio debba obbligatoriamente operare nell'ambito del sistema del "manutentore unico" quale strumento operativo per centralizzare le manutenzioni ordinarie e straordinarie degli immobili demaniali.

Tale sistema si basa sulla stipula da parte della medesima Agenzia di accordi quadro con le imprese tesi a predisporre delle graduatorie sulla base di una selezione che prevede, come criterio, il massimo ribasso rispetto al prezziario regionale delle opere pubbliche che rappresenta lo strumento di riferimento per la quantificazione preventiva, la progettazione e la realizzazione delle stesse.

Tale procedura, ove sia applicata ai contratti misti (fornitura di beni, prestazioni di servizi e lavori), non garantisce, secondo quanto sostiene l'amministrazione, un'adeguata redditività alle ditte potenzialmente interessate alle opere che potrebbero essere anche allocate in località molto distanti dalle sedi aziendali.

Sotto tale profilo, anche le procedure di gara risentono di un'eccessiva lentezza data anche dalla necessità di dover interpellare, in modo sequenziale, le imprese, per ordine di graduatoria, al fine di ottenere il loro gradimento per avviare i lavori. Ciò comporta lunghe attese per ottenere la loro disponibilità a contrarre (anche di un anno).

Vi è poi da considerare l'eccessivo numero di amministrazioni coinvolte, ciascuna delle quali, come visto, è chiamata a concorrere al procedimento di selezione dei progetti.

Altro profilo critico è costituito dalle aspettative riposte dal legislatore in capo ai Provveditorati interregionali alle opere pubbliche. Tali organi, infatti, sono spesso impegnati nella realizzazione di opere pubbliche di maggiore impegno tecnico e finanziario, e non possono, naturalmente, garantire in ogni circostanza la necessaria e doverosa tempestività degli interventi di minor spessore che, a volte, riguardano il Prepac, quali ad esempio le semplici sostituzioni di caldaie, infissi esterni agli immobili ecc.

A tali criticità di sistema si deve poi aggiungere il notevole ritardo con il quale le amministrazioni coinvolte hanno operato al fine di dare compiuta regolamentazione alla citata direttiva europea.

Il d.lgs. 102/2014, al V comma dell'art. 5, prescriveva che "Le modalità per l'esecuzione del programma di cui al comma 2 sono definite con decreto del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e trasporti e il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanare entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto"; tale previsione ha trovato adempimento solo con il citato d.i. 16 settembre 2016 e cioè due anni più tardi.

Dopo l'emanazione del decreto attuativo e cioè successivamente al 22 dicembre 2016, sono state approvate le graduatorie dei progetti presentati nel 2014 e 2015 a seguito della prima convenzione tra il Mise e Agenzia del Demanio relativa ai citati progetti, ricadenti, come già detto, nel sistema del manutentore unico.

La l. 11 dicembre 2016, n. 232, legge di bilancio 2017, ha previsto il trasferimento delle risorse giacenti sullo specifico capitolo di spesa 7660 del bilancio del Mise al competente capitolo 7753 del Mef utilizzato dall'Agenzia del Demanio per gli interventi di manutenzione.

L'Agenzia del demanio, per tale aspetto, con nota del gennaio 2020, ha comunicato che mentre le risorse relative alla convenzione 2016 erano state poste integralmente nella sua disponibilità, quelle relative alle convenzioni 2017 e 2018 lo erano state solo parzialmente. Tra l'altro, tali risorse sono state effettivamente assegnate solo nel marzo 2018 e pertanto, si riporta testualmente, "solo a partire da detta data è stato possibile dare concreto avvio alle progettazioni ed alle successive realizzazioni delle proposte progettuali oggetto delle convenzioni".

Da ultimo, occorre segnalare la difficoltà per le amministrazioni che non hanno al loro interno un ruolo tecnico di dipendenti, le quali devono necessariamente ricorrere all'individuazione di progettisti esterni per presentare elaborati aventi le caratteristiche di "progetti esecutivi", con il conseguente allungamento dei tempi occorrenti per la relativa formalizzazione.

Al contrario, il Ministero della difesa può contare sull'Arma del genio per la stesura dei progetti definitivi e quindi riesce più rapidamente rispetto alle altre amministrazioni a procedere alla cantierabilità degli stessi.

CAPITOLO V

CONCLUSIONI E RACCOMANDAZIONI

L'indagine ha consentito di individuare numerose criticità che, se non superate, potrebbero non consentire/ritardare il raggiungimento degli obiettivi individuati nella direttiva 2012/27/UE e dalla successiva direttiva 2018/2002, come recepita nell'ordinamento nazionale con il d.lgs. 14 luglio 2020, n. 73.

1) In primo luogo, è necessario, ad avviso di questa Sezione, superare l'attuale impianto normativo, essendo ormai evidente che la scelta di operare tramite il sistema del "manutentore unico", ex DL. n. 98/2011, non consente una tempestiva realizzazione dei programmi e quindi il raggiungimento degli obiettivi individuati dalla legislazione europea e nazionale. Il sistema del "manutentore unico", infatti, si è rivelato inadeguato e sarebbe da preferire il ricorso alle procedure di selezione dei contraenti tramite il sistema Mepa.

Inoltre, tenuto conto di quanto rappresentato dalle amministrazioni coinvolte e al fine di rendere più agevole la specifica gestione, sarebbe auspicabile un rafforzamento della funzione di indirizzo e di coordinamento degli interventi per la realizzazione del Prepac (d.lgs. n. 102/2014).

2) È urgente attuare una revisione dell'attuale impianto normativo che contempli la possibilità, per la pubblica amministrazione centrale, di attingere anche alle risorse del "conto termico", ora non utilizzabili a causa di una non adeguata regolamentazione di quest'ultima tipologia di intervento.

3) È necessario che gli enti coinvolti, dotati di adeguata competenza tecnica, svolgano un'intensa opera di sostegno e di affiancamento alle amministrazioni proponenti, così da rendere possibile la presentazione di progetti che consentano, per livello di dettaglio e qualità, una rapida cantierabilità degli stessi.

4) Per quanto concerne il fondamentale tema del monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi, si sollecitano le amministrazioni finanziatrici del programma, anche attraverso il supporto dell'Enea, dello stesso Gse e dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale - Ispra, ad attivarsi al fine di realizzare la previsione normativa che impone il controllo, anche a campione, di almeno il 10 per cento dei progetti approvati,

anche senza attendere la fine degli stessi, considerato il notevole ritardo rilevato nella esecuzione degli stessi.

5) Infine, più in generale, è necessario che i tempi per l'emanazione delle disposizioni attuative siano più contenuti e non si rinnovi, ad esempio, l'esperienza riscontrata per l'introduzione del d.i. 16 settembre 2016, che ha individuato in concreto gli adempimenti da attuare per lo svolgimento dei progetti, con un ritardo di circa due anni rispetto al citato d.lgs. 102/2014.

Sotto questo aspetto, appare fondamentale un'azione di monitoraggio e di impulso specifico da parte della Presidenza del Consiglio. Peraltro, il d.l. 1° marzo 2021, come convertito dalla l. 22 aprile 2021, n. 55, recante "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" all'art. 4, ha istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, apposito comitato interministeriale, con il compito di assicurare il coordinamento delle politiche nazionali per la transizione ecologica e la relativa programmazione.

6) Il Piano nazionale di ripresa e resilienza prevede, nell'ambito della missione 2, componente 3, un imponente piano di interventi per l'efficienza energetica e la riqualificazione degli edifici, con una dotazione finanziaria complessiva di 15,36 mld. di euro. In tale contesto, gli interventi previsti sugli edifici pubblici, da compiersi entro il 2026, riguardano circa 195 edifici scolastici e 48 edifici giudiziari. Tale misura prevede già una proposta di riforma del Prepac, tesa, in particolare, ad accelerare la fase realizzativa dei programmi, ma è assolutamente necessario, ad avviso di questa Sezione, che oltre ad intervenire a livello normativo, anche sulla razionalizzazione delle procedure di spesa, vi sia una decisa accelerazione anche nelle prassi gestionali delle amministrazioni coinvolte, al fine di superare le criticità segnalate nell'ambito della presente relazione.

ALLEGATO 1
Quadro di dettaglio degli interventi finanziati
per i quali è stata stipulata la convenzione

Allegato n. 1 - Quadro di dettaglio degli interventi finanziati per i quali è stata stipulata la convenzione

| Prepac finanziati dal Ministero dello sviluppo economico | | | | | | | | | | | |
|--|----------------|---|--------------------|-------------------------|--------------------------|--|----------------------|-------|--|--|-------------------------|
| N° | Codice atto | Denominazione Immobile | Comune | Anno Convenzione (MISE) | Importo Quadro Economico | Descrizione (Provveditorato) | Amm.ne usuaria | Stato | Importo contratto per progetto (Iva e oneri inclusi) | Importo contratto lavori (Iva inclusa) | Liquidato al 04/12/2020 |
| 1 | Int_Prov_33607 | Distaccamento Vigili del fuoco sede di Avezzano | Avezzano | 2016 | 428.542 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Isolamento copertura 3. Sostituzione infissi 4. Sostituzione lampade con corpi a LED 5. Adozione di valvole termostatiche e cronotermostati 6. Realizzazione impianto solare termico 7. Realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | P | 17.474 | | 17.474 |
| 2 | Int_Prov_43901 | Caserma dei Carabinieri di Torricella Peligna | Torricella Peligna | 2018 | 79.985 | 1. Cappotto esterno 2. Installazione caldaia a condensazione da 65 KW 3. Installazione impianto fotovoltaico da 6 kWp | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 3 | Int_Prov_33601 | Caserma del Comando provinciale e della Direzione regionale dei Vigili del fuoco di Potenza | Potenza | 2016 | 681.618 | 1. Isolamento a cappotto 2. Sostituzione infissi | Vigili del fuoco | E | 4.180 | 454.450 | 95.070 |
| 4 | Int_Prov_33644 | Centro polifunzionale della Polizia di Stato | Catanzaro | 2016 | 1.634.048 | 1. Isolamento dell'involucro, pareti verticali (intervento a) 2. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 3. Installazione di sistemi di ombreggiamento esterno a sud (intervento c) 4. Installazione di un impianto fotovoltaico (altri interventi) | Polizia di stato | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|---------------|------|-----------|--|--------------------|----|---------|--|-------|
| 5 | Int_Prov_33645 | Caserma dei Vigili del fuoco | Rossano | 2016 | 425.595 | 1. Sostituzione corpi illuminanti con Led 2. Rivelatori presenza 3. Realizzazione impianto fotovoltaico da 40 KW | Vigili del fuoco | P | 11.512 | | 9.436 |
| 6 | Int_Prov_33647 | Caserma dei Vigili del fuoco | Scalea | 2016 | 425.595 | 1. Sostituzione corpi illuminanti con Led 2. Rivelatori presenza 3. Installazione nuovo impianto a PdC e valvole termostatiche 4. realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | P | 11.494 | | 9.424 |
| 7 | Int_Prov_39243 | Caserma dei Vigili del fuoco | Vibo Valentia | 2017 | 950.000 | 1. Isolamento copertura 2. Sostituzione infissi in Pvc 3. Sostituzione lampade con corpi a LED 4. Istallazione caldaia a condensazione, circolatori e ricircolo ACS 5. Realizzazione impianto solare termico 6. Realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | DA | | | 0 |
| 8 | Int_Prov_33602 | Caserma Mignona Scuola allievi Agenti della Polizia di Stato | Caserta | 2016 | 1.689.327 | 1. Sostituzione strutture trasparenti verticali, sostituzione infissi, edificio storico ed edificio nuovo 2. Sostituzione generatore di calore con caldaie a condensazione ad alta efficienza 3. Efficientamento del sistema di regolazione | Polizia di Stato | P | 116.339 | | 0 |
| 9 | Int_Prov_39238 | Caserma dei Vigili del fuoco | Benevento | 2017 | 292.936 | 1. Sostituzione lampade con corpi a LED 2. Istallazione caldaia a condensazione rete di distribuzione 3. Realizzazione impianto solare termico 4. Realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | P | 17.707 | | 0 |
| 10 | Int_Prov_43910 | Centro integrato per la protezione civile - Caserma dei Vigili del fuoco - Caserma dei Carabinieri forestali (Arcadis) | Sarno | 2018 | 52.994 | 1. Sostituzione lampade con corpi a LED 2. Rivelatori di presenza combinati 3. Realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | DA | | | 0 |
| 11 | Int_Prov_43920 | Caserma della Guardia di finanza | Bacoli | 2018 | 394.928 | 1. Sostituzione impianto illuminante interno ed esterno con lampade a Led 2. Realizzazione del sistema di controllo e regolazione dell'impianto di illuminazione interno ed esterno | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|------------------|------|-----------|--|--------------------|----|--------|--|--------|
| 12 | Int_Prov_44003 | Comando provinciale dei Vigili del fuoco di Avellino | Avellino | 2018 | 1.330.282 | 1. Isolamento copertura e cappotto esterno 2. Sostituzione infissi 3. Sostituzione lampade fluorescenti 4. Sostituzione di generatori multipli per il riscaldamento 5. Installazione impianto di climatizzazione a pompa di calore ad espansione diretta 6. Realizzazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | DA | | | 0 |
| 13 | Int_Prov_49308 | C.do Gruppo e Nucleo Operativo | Torre Annunziata | 2020 | 119.572 | 1. Isolamento delle coperture 2. Installazione di impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 14 | Int_Prov_49309 | Caserma "C. Pisacane"- S.M. Uff. Tec.Log.;Uff.Immigrazione;Uff.Pre v.Generale;Gab.Poliz.Scintifica;Uff. Amm.Cont. | Salerno | 2020 | 805.988 | 1. Isolamento copertura e cappotto esterno 2. Sostituzione infissi 3. Realizzazione impianto fotovoltaico | Polizia di stato | DA | | | 0 |
| 15 | Int_Prov_49310 | C.do Compagnia | Scafati | 2020 | 99.174 | 1. Isolamento delle coperture 2. sostituzione serramenti 3. installazione di impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 16 | Int_Prov_49313 | C.do Interregionale Italia Meridionale Napoli - Regionale Campania - Reparto T.L.A. | Napoli | 2020 | 193.951 | 1. Isolamento delle coperture 2. sostituzione serramenti | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 17 | Int_Prov_49318 | Questura di Salerno -Ufficio di Gabinetto; | Salerno | 2020 | 1.009.212 | 1. Isolamento dell'involucro opaco 2. Isolamento dell'involucro trasparente 3. Sostituzione del generatore di calore con uno a condensazione | Questura | DA | | | 0 |
| 18 | Int_Prov_33624 | Caserma "Decio Raggi" Cesena | Cesena | 2016 | 913.328 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti 2. Installazione di valvole termostatiche 3. Installazione di un nuovo generatore di calore a pompa di calore 4. Installazione di un impianto fotovoltaico 5. Riquilificazione impianto illuminazione esterno | Polizia di Stato | P | 49.930 | | 49.930 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|---------------|------|-----------|---|--------------------|----|---------|---------|---------|
| 19 | Int_Prov_33625 | Comando provinciale dei Vigili del fuoco di Forlì | Cesena | 2016 | 71.376 | 1. Coibentazione pareti opache 2. Sostituzione dei serramenti 3. Riqualificazione illuminazione con corpi illuminanti ad alta efficienza energetica Led 4. Sostituzione generatore di calore ed aerotermi | Vigili del fuoco | C | 2.855 | 41.276 | 43.920 |
| 20 | Int_Prov_33626 | Caserma dei Vigili del fuoco, Comando regionale | Bologna | 2016 | 4.167.205 | 1. Riqualificazione dell'impianto energia termica esistente con l'installazione di due nuovi generatori di calore a condensazione 2. Impianto solare termico a bassa temperatura per produzione acqua calda sanitaria 3. Coibentazione a cappotto pareti opache verticali 4. sostituzione dei serramenti 5. Riqualificazione Centrale di trattamento aria palestra (nuovo macchinario UTA con riqualificazione aerotermi 6. Nuovo impianto fotovoltaico 7. Riqualificazione illuminazione con corpi illuminanti ad alta efficienza energetica Led | Vigili del fuoco | P | 138.865 | | 67.386 |
| 21 | Int_Prov_33627 | Nuova sede della Questura di Piacenza | Piacenza | 2016 | 212.457 | 1. Potenziamento del sistema di telecontrollo 2. Sostituzione della termoregolazione nelle UTA 3. Installazione di pellicole riflettenti sui vetri 4. Sostituzione dei generatori di calore con caldaie a condensazione | Questura | P | 13.200 | 139.065 | 144.085 |
| 22 | Int_Prov_33634 | Caserma dei Vigili del fuoco | Reggio Emilia | 2016 | 403.920 | 1. Coibentazione pareti opache orizzontali 2. sostituzione dei serramenti | Vigili del fuoco | E | 10.785 | 271.320 | 114.130 |
| 23 | Int_Prov_39229 | Caserma della Guardia di finanza | Codigoro | 2017 | 20.109 | 1. Coibentazione del solaio sottotetto 2. Sostituzione della caldaia a condensazione, per il riscaldamento e per acqua calda sanitaria | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 24 | Int_Prov_39231 | Caserma della Gdf di Marina di Ravenna | Ravenna | 2017 | 45.035 | 1. Realizzazione del cappotto esterno e coibentazione del solaio di sottotetto | Guardia di Finanza | P | 4.352 | | 0 |
| 25 | Int_Prov_49311 | C.do Provinciale/Nucleo PT/Compagnia | Piacenza | 2020 | 380.500 | 1. Isolamento termico del solaio di copertura 2. sostituzione serramenti 3. Sostituzione dei terminali di riscaldamento/raffrescamento (Fancoils) | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|---------|------|---------|---|--------------------|----|--------|---------|--------|
| | | | | | | (Conv. Mise 2020) | | | | | |
| 26 | Int_Prov_49312 | Reparto TLA Emilia Romagna | Bologna | 2020 | 640.000 | 1. installazione di lampade a Led 2. sostituzione serramenti 3. isolamento copertura 4. Realizzazione impianto climatizzazione estiva centralizzato (in sostituzione di monosplit) | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 27 | Int_Prov_49317 | Reparto OP.VO Aeronavale/ Stazione Navale di Rimini | Rimini | 2020 | 145.000 | 1. Sostituzione del generatore di calore con generatori di calore a condensazione 2. sostituzione serramenti 3. Installazione di valvole termostatiche | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 28 | Int_Prov_33651 | Palazzo della Prefettura di Trieste | Trieste | 2016 | 687.800 | 1. Sostituzione generatore di calore con un nuovo a pompa di calore - P 500 kWt (intervento e) 2. Termoregolazione e valvole termostatiche (intervento m) | Prefettura | E | 49.477 | 424.463 | 43.196 |
| 29 | Int_Prov_33652 | Commissariato della Polizia di Stato di Muggia - Via D'Annunzio | Trieste | 2016 | 201.247 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Sostituzione dei generatori di calore con caldaie a condensazione (intervento d) | Polizia di Stato | P | 26.849 | | 16.710 |
| 30 | Int_Prov_33653 | Commissariato della Polizia di Stato di Trieste - Via Carsia, 38 | Muggia | 2016 | 139.319 | 1. Isolamento dell'involucro, solai del sottotetto (intervento a) 2. Sostituzione del generatore di calore con caldaia a condensazione, metanizzazione dell'impianto termico e sostituzione del bruciatore (intervento d) | Vigili del fuoco | P | 13.414 | | 0 |
| 31 | Int_Prov_33654 | Ampliamento della sede del comando provinciale dei Vigili del fuoco di Gorizia | Gorizia | 2016 | 702.095 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Sostituzione lampade con corpi a Led 3. Adozione di valvole termostatiche e cronotermostati 4. Realizzazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 5. Realizzazione impianto fotovoltaico 6. Sostituzione impianto di riscaldamento | Vigili del fuoco | P | 39.226 | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|---------|------|-----------|---|--|----|---------|---------|---------|
| 32 | Int_Prov_33655 | Comando provinciale dei Vigili del fuoco di Trieste | Trieste | 2016 | 1.296.599 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Sostituzione lampade con corpi a Led 3. Realizzazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Vigili del fuoco | E | 75.458 | 798.389 | 620.485 |
| 33 | Int_Prov_33608 | Aeroporto di Pratica di mare | Pomezia | 2016 | 256.000 | 1. Installazione pannelli solari per acqua calda sanitaria | Guardia di Finanza | E | 10.953 | 175.541 | 197.411 |
| 34 | Int_Prov_33609 | Palazzo delle corporazioni | Roma | 2016 | 61.850 | 1. Installazione valvole termostatiche 2. Centralina climatica con sonda esterna | Ministero dello sviluppo economico | P | 7.080 | | 4.357 |
| 35 | Int_Prov_33610 | Palazzo della Stamperia e palazzo della Calcografia | Roma | 2016 | 21.500 | 1. Miglioramento dell'efficienza energetica dell'impianto di illuminazione esistente (da neon a Led) | Presidenza del Consiglio dei ministri | P | | | 0 |
| 36 | Int_Prov_33611 | Palazzo Vidoni | Roma | 2016 | 22.000 | 1. Miglioramento dell'efficienza energetica dell'impianto di illuminazione esistente (da neon a Led) | Vigili del fuoco | P | | | 0 |
| 37 | Int_Prov_33612 | Direzione generale della motorizzazione civile | Roma | 2016 | 761.422 | 1. Rifacimento dell'impermeabilizzazione (altri interventi) 2. Installazione impianto fotovoltaico (altri interventi) | Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | DA | | | 0 |
| 38 | Int_Prov_33613 | Sede del Ministero delle infrastrutture e trasporti | Roma | 2016 | 770.603 | 1. Rifacimento della copertura con isolamento (intervento a) 2. Installazione impianto fotovoltaico e altri interventi | Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | DA | | | 0 |
| 39 | Int_Prov_33614 | Caserma Stefano Gelsomini e centro di identificazione ed espulsione. | Roma | 2016 | 4.431.295 | 1. Coibentazione delle coperture e del solaio piano terra (intervento a) 2. Installazione di un impianto fotovoltaico (altri interventi) 3. Installazione di pannelli solari termici (intervento h) 4. Riqualificazione della centrale termica (sostituzione di 1 caldaia, installazione di 1 pompa di calore a servizio di una porzione del complesso, sostituzione di 3 gruppi frigo ed installazione di nuove UTA con recupero di calore e ripristino del sistema di telegestione 5. Installazione del rifasatore (altri interventi) | Polizia di Stato | P | 103.747 | | 103.747 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|------|------|-----------|---|---------------------------------------|---|--------|---------|--------|
| 40 | Int_Prov_33615 | Centro polifunzionale - Scuola tecnica di Polizia - Spinaceto | Roma | 2016 | 1.529.098 | 1. Installazione di un impianto solare termico per l'acqua calda sanitaria (intervento h) 2. Installazione di un sistema BMS (intervento n) 3. Riqualificazione impianto illuminazione interno ed esterno (intervento l) | Polizia di Stato | P | 30.850 | | 0 |
| 41 | Int_Prov_33616 | Palazzo della Stamperia e Palazzo della Calcografia | Roma | 2016 | 162.000 | 1. Sostituzione chiusure trasparenti (intervento b) | Presidenza del Consiglio dei ministri | P | 12.749 | | 0 |
| 42 | Int_Prov_33617 | Complesso delle Scuole centrali antincendi, del Centro studi e esperienze del Villaggio Santa Barbara - Capannelle | Roma | 2016 | 96.390 | 1. Sostituzione dei sistemi di illuminazione esistenti con sistemi ad alta efficienza con tecnologia a Led | Vigili del fuoco | E | 6.613 | 53.436 | 49.040 |
| 43 | Int_Prov_33618 | Caserma dei Vigili del fuoco | Roma | 2016 | 896.280 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Sostituzione infissi e sistemi di ombreggiamento di chiusure trasparenti 3. Sostituzione centrale termica a condensazione e rifacimento sistema di distribuzione 4. Rifasamento quadro elettrico e illuminazione a Led 5. Realizzazione di impianto solare termico ACS 6. Realizzazione di impianto solare fotovoltaico | Vigili del fuoco | E | 24.271 | 534.556 | 0 |
| 44 | Int_Prov_33620 | Villa Lubin e Palazzina biblioteca | Roma | 2016 | 208.000 | 1. Sostituzione degli infissi esterni con altri a minore dispersione termica 2. Miglioramento dell'efficienza energetica dell'impianto di illuminazione (da neon a Led) | Presidenza del Consiglio dei ministri | P | 12.464 | | 0 |
| 45 | Int_Prov_33621 | Galleria Alberto Sordi, già Galleria Colonna | Roma | 2016 | 32.000 | 1. Miglioramento dell'efficienza energetica dell'impianto di illuminazione esistente (da neon a Led) | Presidenza del Consiglio dei ministri | P | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|------|------|-----------|---|---|----|--------|---------|--------|
| 46 | Int_Prov_33622 | Complesso Ex Fabbrica d'armi Guido Reni | Roma | 2016 | 1.410.012 | 1. Installazione di un impianto solare termico (intervento h) 2. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 3. Recuperatori di calore UTA (altri interventi) 4. Termoregolazione (intervento m) 5. Sostituzione parziale dei generatori di calore con pompe di calore (intervento e) 6. Installazione di un impianto fotovoltaico (altri interventi) 7. Installazione di un impianto di cogenerazione (intervento g) 8. Riqualificazione impianto illuminazione interno (intervento l) | Polizia di Stato | P | 29.339 | | 25.376 |
| 47 | Int_Prov_33623 | Ex Chiesa del Convento SS. Sudario dei Savoardi | Roma | 2016 | 6.000 | 1. Sostituzione degli attuali corpi illuminanti con nuovi sistemi a Led (intervento l) | Ministero degli affari esteri | P | | | 0 |
| 48 | Int_Prov_39236 | Poligono della Farnesina e Scuola di educazione fisica Farnesina | Roma | 2017 | 8.939.682 | 1. Sostituzione serramenti 2. Sostituzione delle lampadine con sistemi a Led 3. realizzazione di un impianto di cogenerazione e di un impianto di trigenerazione 4. impianto VRV aria - aria 5. bilanciamento impianto riscaldamento | Ministero degli affari esteri | DA | | | 0 |
| 49 | Int_Prov_39237 | Palazzo delle Corporazioni - Via Vittorio Veneto Via Molise Via San Basilio | Roma | 2017 | 230.700 | 1.Sostituzione delle lampadine con sistemi a Led (Relamping) | Ministero dello sviluppo economico | P | 17.296 | | 10.644 |
| 50 | Int_Prov_39242 | Complesso delle Scuole centrali antincendi, del Centro studi e esperienze del Villaggio Santa Barbara - Capannelle | Roma | 2017 | 306.455 | 1. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Vigili del fuoco | E | 15.086 | 192.482 | 7.274 |
| 51 | Int_Prov_43913 | Palazzo delle Finanze Via XX Settembre Via Goito Via Cernaia Via Pastrengo | Roma | 2018 | 7.549.497 | 1. Sostituzione serramenti 2. Sostituzione delle lampadine con sistemi a Led | Ministero dell'economia e delle finanze | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|--------|------|-----------|---|------------------------------------|----|--------|---------|--|---------|
| 52 | Int_Prov_43917 | Complesso delle Scuole centrali antincendi, del Centro studi e esperienze del Villaggio Santa Barbara Capannelle | Roma | 2018 | 413.277 | 1. Sostituzione serramenti 2. Coibentazione cassonetti | Vigili del fuoco | DA | | | | 0 |
| 53 | Int_Prov_43918 | Caserma Vigili del fuoco | Anzio | 2018 | 61.505 | 1. Sostituzione serramenti 2. Sostituzione delle lampadine con sistemi a Led 3. Installazione di un impianto solare termico | Vigili del fuoco | P | 4.262 | | | 0 |
| 54 | Int_Prov_44002 | Palazzo Delle Corporazioni - Via Vittorio Veneto Via Molise Via San Basilio | Roma | 2018 | 9.311.651 | 1. Sostituzione serramenti 2. Sostituzione delle lampadine con sistemi a Led 3. Sostituzione impianti di climatizzazione invernale con generatore di calore a condensazione realizzazione di un impianto di trigenerazione 4. Installazione di sistemi Bacs 5. Programmi di formazione e informazione sulle norme comportamentali per il risparmio energetico rivolte agli utenti | Ministero dello sviluppo economico | DA | | | | 0 |
| 55 | Int_Prov_49305 | ICE Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane | Roma | 2020 | 7.360.000 | 1. Sostituzione chiusure trasparenti 2. Installazione sistemi schermatura e ombreggiamento 3. Sostituzione impianti di climatizzazione invernale con pompe di calore 4. riqualificazione impianti di illuminazione; installazione sistemi BACS 5. ventilazione meccanica 6. Installazione impianto fotovoltaico 7. sistema di ventilazione forzata per free-cooling | ICE | DA | | | | 0 |
| 56 | Int_Prov_33635 | Caserma funzionale "Nino Bixio" Genova Bolzaneto | Genova | 2016 | 1.274.106 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Isolamento della copertura (intervento a) 3. Riqualificazione della centrale termica tramite sostituzione del generatore e realizzazione di una singola centrale per l'edificio (9 in tutto) 4. Nuovo impianto di climatizzazione per la mensa 5. Installazione di pannelli solari termici per l'acqua calda sanitaria. (interventi d-h) | Polizia di Stato | E | 36.908 | 753.555 | | 270.328 |
| 57 | Int_Prov_33636 | Caserma della Polizia di Stato Ilardi Genova Sturla | Genova | 2016 | 576.190 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Installazione di valvole termostatiche (intervento m) | Polizia di Stato | E | 9.654 | 474.617 | | 474.586 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|----------|------|-----------|--|------------------|----|--------|---------|---------|
| 58 | Int_Prov_33637 | Caserma dei Vigili del fuoco | Busalla | 2016 | 75.316 | 1. Sostituzione caldaia tradizionale con caldaia a condensazione 2. Installazione di corpi illuminanti a Led 3. Rilevatori di presenza combinati 4. Produzione energia elettrica con impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | E | 4.331 | 47.329 | 52.465 |
| 59 | Int_Prov_33638 | Caserma dei Vigili del fuoco | Genova | 2016 | 304.537 | 1. Anelli di piano per sezionamento impianto di riscaldamento 2. Infissi con vetrocamera 3. Installazione Led 4. Rilevatori di presenza combinati 5. Bussole ingressi porte piano terra | Vigili del fuoco | E | 13.679 | 229.880 | 246.046 |
| 60 | Int_Prov_33642 | Caserma dei Vigili del fuoco | Genova | 2016 | 63.965 | 1. Sostituzione caldaia tradizionale con caldaia a condensazione 2. Installazione di corpi illuminanti a Led 3. Rilevatori di presenza combinati 4. Produzione energia elettrica con impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | C | 2.282 | 48.691 | 50.700 |
| 61 | Int_Prov_43904 | Caserma dei Vigili del fuoco | San Remo | 2018 | 57.640 | 1. Installazione di corpi illuminanti a Led 2. Rilevatori di presenza combinati 3. Produzione energia elettrica con impianto FTV | Vigili del fuoco | DA | | | 0 |
| 62 | Int_Prov_44007 | Caserma "S.T. Pietro Crespi" | Savona | 2018 | 1.890.002 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Sostituzione centrale termica a condensazione e rifacimento sistema di distribuzione 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Sostituzione serramenti 5. Realizzazione di impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Questura | DA | | | 0 |
| 63 | Int_Prov_33628 | Sede della Questura di Milano Via Fatebenefratelli N. 11 - Via Montebello n. 26, 28 | Milano | 2016 | 579.345 | 1. Sostituzione degli impianti di condizionamento invernale con generatori di calore a condensazione ed installazione inverter alle pompe di circolazione 2. Sostituzione dei corpi illuminati interni aree comuni del complesso con nuovi sistemi di illuminazione a Led | Questura | P | 20.552 | | 4.109 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|----------|------|-----------|--|-------------------------------------|----|--------|---------|-----------|
| 64 | Int_Prov_33629 | Caserma Montegrappa | Milano | 2016 | 1.360.933 | 1. Sostituzione degli impianti di condizionamento invernale con generatori di calore a condensazione ed installazione inverter alle pompe di circolazione dei fluidi termodinamici (10 generatori in totale) 2. Installazione di pannelli solari sottovuoto per la produzione di acqua calda sanitaria 3. Sostituzione dei corpi illuminati esterni del complesso con nuovi sistemi di illuminazione o Led | Polizia di Stato | E | 44.163 | 880.606 | 1.537.854 |
| 65 | Int_Prov_33630 | Ex Comando e Caserma D.I.C.A.T. Via Attilio Regolo n. 33 | Milano | 2016 | 916.642 | 1. Sostituzione delle caldaie con generatori di calore a condensazione ad alta efficienza, installazione motori inverter alle pompe di circolazione (4 generatori) 2. Installazione pannelli solari sottovuoto ad alta efficienza per la produzione di acqua calda sanitaria 3. Realizzazione impianti di illuminazione esterna a Led | Polizia di Stato | DA | | | 0 |
| 66 | Int_Prov_33631 | Complesso Immobiliare ed Area ad uso parcheggio. Milano | Milano | 2016 | 145.000 | 1. Installazione di cinque P. di C. modulari ad assorbimento (aria-acqua) reversibili da utilizzare in serie a due caldaie, alimentate a gas naturale | Provveditorato alle opere pubbliche | P | 9.654 | | 6.979 |
| 67 | Int_Prov_33632 | Ex Caserma Reali Carabinieri di Gaggiolo - Gaggiolo al varco - Adibita ad alloggi per il Personale della Questura di Varese | Cantello | 2016 | 164.616 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Isolamento dell'involucro, pareti verticali (intervento a) 3. Installazione di valvole termostatiche (intervento m) 4. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione mediante sostituzione degli alimentatori (intervento l) 5. Installazione di un impianto solare termico (intervento h) | Polizia di Stato | DA | | | 0 |
| 68 | Int_Prov_33633 | Ex Palazzo Littorio ora "Palazzo Italia" Casbeno - Piazza della Liberta' n. 2 | Varese | 2016 | 649.882 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Riqualificazione parziale della centrale termica mediante la sostituzione dei bruciatori dei generatori (altri interventi) 3. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione mediante la sostituzione degli alimentatori, rilevatori persone a luce naturale e timer (intervento l) 4. Installazione di un impianto solare termico (intervento h) | Questura | E | 24.775 | 466.861 | 24.774 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|-------------------|------|-----------|---|----------------------|----|--------|--|--------|
| 69 | Int_Prov_43908 | Caserma dei Carabinieri | Pavia | 2018 | 247.028 | 1. Sostituzione del generatore di calore e installazione delle valvole termostatiche 2. Installazione di corpi illuminanti a Led | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 70 | Int_Prov_33648 | Complesso sede Polizia di Stato | Ancona | 2016 | 2.411.965 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Isolamento involucro pareti verticali (intervento a) 3. Isolamento coperture (intervento a) 4. Sostituzione generatori di calore con caldaie a condensazione (intervento d) 5. Installazione di valvole termostatiche (intervento m) 6. Installazione di un impianto solare termico (intervento h) 7. Installazione di un impianto fotovoltaico (altri interventi) | Polizia di Stato | P | 68.588 | | 68.588 |
| 71 | Int_Prov_43902 | Caserma Dorica Guardia di finanza e Polizia tributaria | Ancona | 2018 | 277.625 | 1. Realizzazione di una copertura con pannelli fotovoltaici 2. Installazione di pellicole riflettenti 3. Isolamento delle sotto finestre | Guardia di Finanza | P | 27.557 | | 27.557 |
| 72 | Int_Prov_43903 | Caserma Comando di Brigata Guardia di finanza | Fano | 2018 | 40.000 | 1. Installazione di isolamento all'interno delle intercapedini delle murature perimetrali | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 73 | Int_Prov_43915 | Caserma della Guardia di finanza | Civitanova Marche | 2018 | 44.500 | 1. Installazione di un pacchetto di isolamento al disopra del massetto del solaio di copertura | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 74 | Int_Prov_43916 | Caserma della Guardia di finanza | Porto Recanati | 2018 | 30.300 | 1. Sostituzione serramenti 2. Installazione di valvole termostatiche su tutti i corpi scaldanti | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 75 | Int_Prov_44001 | Caserma della Guardia di finanza | Urbino | 2018 | 99.000 | 1. Riduzione della dispersione di calore del solaio sottotetto 2. Installazione di un sistema VRF in sostituzione della caldaia che possa effettuare anche il condizionamento estivo | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 76 | Int_Prov_44062 | Immobile sede della Guardia di finanza di Camerino | Camerino | 2018 | 169.000 | 1. Rivestimento a parete ventilata composto da pannelli isolanti e pannelli di rivestimento su supporto murario in laterizio | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|--|--------------|------|-----------|---|--------------------|----|--------|--------|--------|
| 77 | Int_Prov_49307 | C.do Reparto Operativo Aeronavale - Stazione Navale - Gruppo | Ancona | 2020 | 143.000 | 1. isolamento involucro opaco (copertura e insuflaggio intercapedine pareti) 2. installazione impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 78 | Int_Prov_39233 | Tendenza della Guardia di finanza di Venafro - Via Maiella | Venafro | 2017 | 245.479 | 1. Installazione sistema di regolazione e controllo delle temperature 2. Sostituzione delle lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 3. Installazione di un impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | P | 18.727 | | 18.727 |
| 79 | Int_Prov_39234 | Autorimessa e alloggi della Guardia di finanza - Campobasso | Campobasso | 2017 | 123.584 | 1. Sostituzione di tutti i serramenti con altri a taglio termico 2. Coibentazione solaio con pannelli in eps 3. Installazione sistema di regolazione e controllo delle temperature 4. Sostituzione delle lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 5. Sostituzione impianto di climatizzazione invernale 6. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Guardia di Finanza | E | | 83.688 | 0 |
| 80 | Int_Prov_39235 | Fabbricato ad uso alloggi estivi ed autorimessa della Guardia di finanza | Campomariano | 2017 | 27.314 | 1. Installazione di un sistema di regolazione e controllo delle temperature 2. Sostituzione delle lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 3. Coibentazione della copertura 4. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 81 | Int_Prov_33639 | Scuola Allievi Agenti Polizia di Stato | Alessandria | 2016 | 1.021.124 | 1. Sostituzione dei serramenti e delle superfici vetrate 2. Coibentazione dei sottotetti 3. Sostituzione degli impianti di condizionamento invernale con generatori di calore a condensazione 4. Sostituzione dei corpi illuminati esterni del complesso con nuovi sistemi di illuminazione a Led | Polizia di Stato | DA | | | 0 |
| 82 | Int_Prov_33640 | Caserma F. Balbis | Torino | 2016 | 1.352.305 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Isolamento sottotetti (intervento a) 3. Installazione di valvole termostatiche sui radiatori (intervento m) 4. Rifacimento della rete di distribuzione interna dell'edificio e dei terminali di utenza dei radiatori a fianco 5. Riqualficazione impianto illuminazione interno | Polizia di Stato | P | 84.582 | | 4.283 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|-----------------------------------|--------|------|-----------|---|----------------------|----|---------|--|--------|
| | | | | | | (intervento l) | | | | | |
| 83 | Int_Prov_33641 | Compendio Militare San Paolo Nord | Torino | 2016 | 3.014.047 | 1. Sostituzione delle chiusure trasparenti (intervento b) 2. Isolamento dell'involucro pareti verticali (intervento a) 3. Isolamento coperture e sottotetti (intervento a) 4. Allaccio TLR e termoregolazione (intervento m) 5. Riqualificazione impianto illuminazione interno (intervento l) 6. Realizzazione di nuovi box per ponti di sollevamento mezzi | Polizia di Stato | P | 283.873 | | 16.344 |
| 84 | Int_Prov_33643 | Caserma | Novara | 2016 | 816.007 | 1. Coibentazione pareti opache 2. Sostituzione serramenti 3. Sostituzione generatori di calore con caldaie tradizionali a condensazione ed installazione valvole termostatiche 4. Realizzazione impianto fotovoltaico 5. Installazione lampade a Led | Vigili del fuoco | P | 82.224 | | 0 |
| 85 | Int_Prov_49301 | Comando Stazione Carabinieri | Torino | 2020 | 162.020 | 1. Isolamento involucro opaco compreso il tetto 2. Sostituzione serramenti 3. Relamping Led 4. Installazione impianto FVC da 9,9 kW 5. Implementazione sistema di monitoraggio dei consumi energetici e della produzione da solare fotovoltaico 6. Termoregolazione e contabilizzazione del calore | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 86 | Int_Prov_49306 | Comando Stazione Carabinieri | Torino | 2020 | 487.008 | 1. Isolamento involucro opaco compreso il solaio, le pareti e il basamento 2. Sostituzione serramenti 3. Installazione di lampade a Led 4. Installazione di un impianto fotovoltaico 5. Implementazione sistema di monitoraggio dei consumi energetici 6. Termoregolazione e contabilizzazione del calore | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|----------------|---|----------|------|-----------|---|----------------------|----|---------|---------|---------|
| 87 | Int_Prov_49315 | Stazione Carabinieri | Cuneo | 2020 | 348.860 | 1. Isolamento involucro opaco compreso il solaio, le pareti e il basamento 2. Sostituzione serramenti 3. Installazione di lampade a Led 4. Installazione impianto caldo/freddo a pompe di calore 5. Installazione di un impianto fotovoltaico 6. BACS | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 88 | Int_Prov_33603 | Complesso Polifunzionale Polizia di Stato | Bari | 2016 | 2.911.929 | 1. Sostituzione refrigeratori 2. Sostituzione fan-coils 3. Sostituzione pompe 4. Sostituzione illuminazione interna ed esterna | Polizia di Stato | P | 185.394 | | 6.344 |
| 89 | Int_Prov_33604 | Caserma della Guardia di finanza "G. MACCHI" | Bari | 2016 | 865.300 | 1. Sostituzione dei generatori di calore a gas metano e motocondensanti a compressione ad energia elettrica di rete per il condizionamento invernale ed estivo con impianto a pompe di calore e scambio geotermico | Guardia di Finanza | P | 44.767 | | 51.122 |
| 90 | Int_Prov_33605 | Centro Polifunzionale della Polizia di Stato | Bari | 2016 | 1.171.721 | 1. Installazione di un impianto solare termico (S = 495 m2) per acqua calda sanitaria 2. Integrazione caldaia e sostituzione delle caldaie tradizionali della centrale termica con caldaie a condensazione da 750 kW (intervento d - h) 3. Installazione di sistemi di ombreggiamento esterno per l'intero complesso (intervento c) | Polizia di Stato | P | | | 0 |
| 91 | Int_Prov_33606 | Caserma dei Vigili del fuoco | Brindisi | 2016 | 455.174 | 1. Sostituzione corpi illuminanti fluorescenti con apparecchi a Led | Vigili del fuoco | C | 45.322 | 247.598 | 285.286 |
| 92 | Int_Prov_39222 | Caserma G. D'oria Corso Italia | Taranto | 2017 | 1.145.803 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Generatore termico e realizzazione di un sistema di distribuzione e regolazione del calore 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Polizia di Stato | P | 102.139 | | 20.428 |
| 93 | Int_Prov_39224 | Immobile sede della Questura e della Polizia di Stato | Foggia | 2017 | 2.738.654 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Generatore termico e realizzazione di un sistema di distribuzione e regolazione del calore 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Questura | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|-----|----------------|--|----------|------|-----------|--|--------------------|----|---------|---------|---------|
| 94 | Int_Prov_39225 | Questura di Brindisi | Brindisi | 2017 | 1.854.802 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Generatore termico e realizzazione di un sistema di distribuzione e regolazione del calore 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Questura | P | 152.398 | | 28.281 |
| 95 | Int_Prov_39227 | Nuova sede della Questura di Taranto | Taranto | 2017 | 2.346.047 | 1. Realizzazione di un sistema a cappotto 2. Generatore termico e realizzazione di un sistema di distribuzione e regolazione del calore 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Questura | P | 162.449 | | 6.160 |
| 96 | Int_Prov_39232 | Caserma della Guardia di finanza "G. Macchi" | Bari | 2017 | 367.500 | 1. Installazione di sistemi di illuminazione innovativi a Led comandati da sistema di gestione luce | Guardia di Finanza | E | 35.878 | 211.825 | 18.822 |
| 97 | Int_Prov_43906 | Caserma della Guardia di finanza | Bari | 2018 | 561.000 | 1. Installazione di un impianto di trigenerazione | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 98 | Int_Prov_43911 | Caserma della Guardia di finanza | Bari | 2018 | 157.400 | 1. Installazione isolamento termico secondo la tecnica del c.d. tetto freddo integrato col piano di copertura dei lastrici solari | Guardia di Finanza | P | 17.792 | | 0 |
| 99 | Int_Prov_43914 | Comando prov. dei Vigili del fuoco di Bari | Bari | 2018 | 762.506 | 1. Installazione corpi illuminanti a Led (anche illuminazione esterna) 2. installazione sistemi bucs 3. installazione impianto a pannelli fotovoltaici | Vigili del fuoco | DA | | | 0 |
| 100 | Int_Prov_44004 | Distaccamento dei Vigili del fuoco di Ostuni | Ostuni | 2018 | 99.616 | 1. Installazione di corpi illuminanti a Led (anche illuminazione esterna) | Vigili del fuoco | P | 16.794 | | 0 |
| 101 | Int_Prov_33619 | Caserma dei Vigili del fuoco | Cagliari | 2016 | 204.273 | 1. Impianto fotovoltaico (40kWp) per alimentazione delle pompe di calore, boiler elettrici e dell'illuminazione 2. Sostituzione cassonetti delle finestre 3. Sostituzione corpi illuminanti fluorescenti con apparecchi a Led 4. Sostituzione boiler elettrici per acqua calda sanitaria con boiler a pompe di calore | Vigili del fuoco | E | 15.011 | 110.716 | 106.659 |

| | | | | | | | | | | | |
|-----|--------------------|---|----------|------|-----------|---|--|----|--------|---------|--------|
| 102 | Int_Prov_ 39244 | Caserma dei Vigili del fuoco | Oristano | 2017 | 652.526 | 1. Realizzazione di un sistema di isolamento a cappotto 2. Impianto PV e installazione di valvole termostatiche 3. Sostituzione di lampade tradizionali con corpi illuminanti a Led 4. Realizzazione di impianto solare termico ACS | Vigili del fuoco | P | 19.939 | | 24.598 |
| 103 | Int_Prov_ 33646 | Caserma dei Vigili del fuoco | Catania | 2016 | 519.173 | 1. Riqualificazione solaio di copertura 2. Riqualificazione pareti esterne 3. Sostituzione infissi 4. Sostituzione pompa di calore 5. Impianto pannello solari per la produzione di acqua calda 6. Impianto di illuminazione 7. Sensori di presenza | Vigili del fuoco | E | | 343.243 | 0 |
| 104 | Int_Prov_ 43909 | Caserma dei Vigili del fuoco | Trapani | 2018 | 1.006.661 | 1. Isolamento termico del solaio di copertura 2. Sostituzione del generatore di calore 3. Rivelatore di presenza 4. Installazione di corpi illuminanti a Led 5. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 6. Installazione impianto fotovoltaico | Vigili del fuoco | P | 35.875 | | 0 |
| 105 | Int_Prov_ 49303 | Centro Giustizia Minorile, Istituto Penale Minorenni, Centro Prima Accoglienza, Ufficio Servizio Sociale Minorenni, Comunita' | Palermo | 2020 | 3.124.390 | 1. Sostituzione degli infissi di alcuni fabbricati del complesso 2. Installazione di un impianto fotovoltaico di potenza pari a circa 250 kW 3. Installazione di un impianto solare-termico 4. Sostituzione delle due caldaie esistenti all'interno della centrale termica dell'istituto penitenziario, ciascuna di potenza pari a 56 kW, con nuove caldaie a condensazione 5. sostituzione dei 4 gruppi frigoriferi esistenti con pompe di calore 6. Installazione di sistemi BACS di automazione per il controllo, la regolazione e la gestione 7. Installazione di valvole termostatiche 8. Sostituzione di tutti i monosplit esistenti, con un sistema di tipo VRF 9. Nuovo sistema di gestione per la climatizzazione 10. sostituzione corpi illuminanti esterni e interni con sistemi a tecnologia Led | Dipartimento per la Giustizia Minorile | DA | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|-----|----------------|--|--------------------|------|---------|---|--------------------|----|--------|---------|---------|
| 106 | Int_Prov_49314 | Commissariato Brancaccio | Palermo | 2020 | 210.514 | 1. Installazione di corpi illuminanti a Led 2. Installazione impianto fotovoltaico | Polizia di Stato | DA | | | 0 |
| 107 | Int_Prov_33649 | Ex Podere San Cataldo | Pisa | 2016 | 200.000 | 1. Isolamento termico del solaio di copertura 2. Sostituzione del generatore di calore 3. Rivelatore di presenza 4. Installazione di corpi illuminanti a Led 5. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 6. Installazione impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | E | 18.885 | 135.626 | 128.887 |
| 108 | Int_Prov_39228 | Caserma della Guardia di finanza | Pisa | 2017 | 85.540 | 1. Installazione di un impianto fotovoltaico (11,5 kWp) e automazione del sistema di regolazione dell'illuminazione e della climatizzazione | Guardia di Finanza | E | | 59.743 | 0 |
| 109 | Int_Prov_43907 | Caserma dei Vigili del fuoco | Siena | 2018 | 325.469 | 1. Sostituzione impianto termico relamping 2. Installazione di valvole termostatiche | Vigili del fuoco | P | 37.497 | | 0 |
| 110 | Int_Prov_43912 | Distaccamento dei Vigili del fuoco di Montecatini Terme | Montecatini -Terme | 2018 | 292.493 | 1. Installazione impianto fotovoltaico 2. Installazione plafoniere a Led 3. Installazione pompe a porta variabile 4. Installazione valvole termostatiche | Vigili del fuoco | P | 26.998 | | 15.108 |
| 111 | Int_Prov_33656 | Caserma della Guardia di finanza Turma | San Candido | 2016 | 272.000 | 1. Coibentazione chiusure opache 2. Sostituzione dei vetri a finestre e vetrate 3. Sostituzione lampade con luci Led 4. Realizzazione di impianto fotovoltaico | Guardia di Finanza | P | 16.185 | | 15.384 |
| 112 | Int_Prov_33657 | Caserma della Guardia di finanza Ortles | Bolzano | 2016 | 209.000 | 1. Sostituzione infissi esterni 2. Sostituzione del generatore di calore con uno a condensazione 3. Realizzazione cappotto isolante esterno | Guardia di Finanza | P | 12.453 | | 12.472 |
| 113 | Int_Prov_33659 | Caserma Luigi Bedetti | Trento | 2016 | 192.000 | 1. Installazione di collettori solari piani 2. Sostituzione generatore di calore con uno a condensazione 3. Isolamento a cappotto dell'edificio | Guardia di Finanza | DA | | | 0 |
| 114 | Int_Prov_33660 | Caserma dei Carabinieri e della Guardia di finanza - Cecchin | Silandro | 2016 | 92.000 | 1. Sostituzione con una nuova caldaia di potenza analoga ma di tipo a condensazione 2. Isolamento a cappotto dell'edificio nelle parti opache | Guardia di Finanza | P | 7.591 | | 7.599 |

| | | | | | | | | | | | | |
|-----|----------------|--|--------------|------|-----------|---|--------------------|----|--------|--------|--|--------|
| 115 | Int_Prov_33661 | Commissariato della Polizia di Stato - Rovereto | Rovereto | 2016 | 73.848 | 1. Sostituzione sistema di controllo dell'impianto idrotermosanitario 2. Sostituzione serramenti | Polizia di Stato | DA | | | | 0 |
| 116 | Int_Prov_33662 | Fabbricato sede della Questura e sezione Polizia stradale di Trento | Trento | 2016 | 434.655 | 1. Isolamento dell'involucro, pareti verticali (intervento a) | Polizia di Stato | DA | | | | 0 |
| 117 | Int_Prov_33663 | Caserma della Guardia di finanza Bolzano | Bolzano | 2016 | 354.000 | 1. Installazione di un sistema telegestione (intervento n) 2. Sostituzione dei gruppi frigo (altri interventi) 3. Sostituzione del generatore di calore con uno a condensazione 4. Realizzazione cappotto isolante esterno 5. Installazione collettori solari e bollitore di tipo bivalente | Guardia di Finanza | P | 18.334 | | | 18.365 |
| 118 | Int_Prov_49319 | Questura di Bolzano - Compartimento e Sezione Polstrada - Zona TLC - III Zona Polfrontiera | Bolzano | 2020 | 1.913.945 | 1. Sostituzione infissi 2. Coibentazione solai copertura 3. Sostituzione lampade con Led 4. Sostituzione del generatore di calore con uno a condensazione | Questura | DA | | | | |
| 119 | Int_Prov_33650 | Caserma del Comando provinciale dei Vigili del fuoco di Perugia | Perugia | 2016 | 1.367.909 | 1. Sostituzione infissi 2. Coibentazione solai copertura 3. Sostituzione lampade con Led 4. Impianto fotovoltaico 5. Efficientamento impianto riscaldamento 6. Efficientamento impianto riscaldamento con pompa di calore invertibile in sostituzione del gruppo frigo | Vigili del fuoco | P | 69.702 | | | 39.862 |
| 120 | Int_Prov_39239 | Caserma dei Vigili del fuoco | Foligno | 2017 | 136.237 | 1. Sostituzione del generatore di calore 2. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Vigili del fuoco | E | 9.825 | 86.460 | | 6.242 |
| 121 | Int_Prov_39240 | Caserma dei Vigili del fuoco | Nocera Umbra | 2017 | 110.775 | 1. Sostituzione del generatore di calore 2. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Vigili del fuoco | P | 8.556 | | | 4.772 |
| 122 | Int_Prov_39241 | Caserma del Comando provinciale dei Vigili del fuoco di Perugia | Perugia | 2017 | 68.312 | 1. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Vigili del fuoco | P | 2.447 | | | 0 |

| | | | | | | | | | | | |
|-----|----------------|---------------------------------------|------------|------|-----------|---|----------------------|----|---------|-----------|-----------|
| 123 | Int_Prov_39221 | Caserma F. Basso | Courmayeur | 2017 | 326.248 | 1. Isolamento termico a cappotto 2. Sostituzione del generatore di calore 3. Installazione di corpi illuminanti a Led 4. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 5. Installazione impianto fotovoltaico | Polizia di Stato | DA | | | 0 |
| 124 | Int_Prov_39226 | Caserma | Aosta | 2017 | 1.204.793 | 1. Isolamento termico a cappotto 2. Sostituzione del generatore di calore 3. Installazione di corpi illuminanti a Led 4. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 5. Installazione impianto fotovoltaico | Questura | P | 113.162 | | 0 |
| 125 | Int_Prov_49302 | Stazione CC La Thuile | Aosta | 2020 | 206.171 | 1. Isolamento involucro opaco (solaio, basamento e pareti verticali) 2. Isolamento dell'Involucro trasparente 3. Installazione di impianto di Illuminazione a Led 4. Installazione di dispositivi Termoregolazione e contabilizzazione del calore 5. Installazione di un impianto Fotovoltaico | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 126 | Int_Prov_49304 | Stazione CC Courmayeur | Courmayeur | 2020 | 456.625 | 1. Isolamento solaio verso il sottotetto 2. Installazione valvole termostatiche 3. Sostituzione infissi esterni 4. Relamping a Led dell'illuminazione 5. Isolamento termico a cappotto 6. Installazione pompa di calore geotermica 7. Installazione impianto fotovoltaico da 19,80 kWp 8. Isolamento del solaio verso piano interrato freddo 9. Installazione sistema di BACS | Arma dei Carabinieri | DA | | | 0 |
| 127 | Int_Prov_39223 | Caserma della Polizia di Stato Ilardi | Padova | 2017 | 2.532.011 | 1. Isolamento termico a cappotto 2. Sostituzione del generatore di calore 3. Installazione di corpi illuminanti a Led 4. Installazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria 5. Installazione impianto fotovoltaico | Polizia di Stato | E | 191.229 | 2.734.702 | 1.235.230 |

| | | | | | | | | | | | |
|-----|----------------|--|---------------------|------|---------|--|------------------|----|--------|---------|---------|
| 128 | Int_Prov_43905 | Sede della Questura di Venezia - Sestiere Santa Croce, 500 | Venezia | 2018 | 494.967 | 1. Sostituzione generatori di calore con uno a condensazione e installazione di valvole termostatiche 2. Installazione impianto fotovoltaico 3. Sostituzione lampade con luci Led 4. Coibentazione sottotetto | Questura | P | 26.011 | | 0 |
| 129 | Int_Prov_43919 | Caserma XXV Aprile (Ex Scheda 450) | Peschiera Del Garda | 2018 | 490.663 | 1. Sostituzione generatori di calore con uno a condensazione con acqua calda sanitaria 2. Installazione impianto fotovoltaico 3. Sostituzione lampade con luci Led 4. sostituzione serramenti | Polizia di Stato | E | 34.786 | 344.781 | 363.171 |
| 130 | Int_Prov_44005 | Commissariato Polizia Stradale di Adria | Adria | 2018 | 209.060 | 1. Sostituzione generatori di calore con uno a condensazione e installazione di valvole termostatiche 2. Installazione impianto fotovoltaico 3. Sostituzione lampade con luci Led 4. Coibentazione pareti | Polizia di Stato | E | 26.344 | 96.627 | 0 |
| 131 | Int_Prov_44006 | Questura Viale Mazzini | Vicenza | 2018 | 364.710 | 1. Sostituzione generatori di calore con uno a condensazione e installazione di valvole termostatiche 2. Installazione impianto fotovoltaico 3. Sostituzione lampade con luci Led | Questura | E | 13.576 | 267.558 | 10.150 |
| 132 | Int_Prov_49316 | Autocentro | Padova | 2020 | 168.540 | 1. Installazione di generatori di calore a condensazione 2. Installazione di valvole termostatiche 3. Sostituzione lampade con luci Led 4. Installazione impianto fotovoltaico | Polizia di Stato | DA | | | |

| Prepac finanziati dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare | | | | | | | | | | | |
|--|--------------------------------|---|----------|------------------------|--------------------------|---|----------------------|------------------|---|--|-------------------------|
| N° | Codice Intervento | Denominazione Immobile | Comune | Anno Convenzione Mattm | Importo Quadro Economico | Descrizione (Provveditorato) | Amm. ne usuaria | Stato Intervento | Importo contratto progettazioni e (Iva e oneri inclusi) | Importo contratto lavori (Iva inclusa) | Liquidato al 04/12/2020 |
| 1 | Decreto di impegno n.365/2016 | Caserma Parisi Aeronautica - Scuola militare Nunziatella | Pozzuoli | 2016 | 10.242.028 | 1. interventi sull'involucro edilizio opaco e trasparente 2. Riqualificazione impianto illuminazione 3. Installazione di impianti fotovoltaici e domotici | Aeronautica militare | P | | | |
| 2 | Decreto di impegno n.80/2017 | Sede della Accademia aeronautica Caserma Parisi Aeronautica - Scuola militare Nunziatella | Pozzuoli | 2017 | 2.522.381 | 1. interventi sull'involucro edilizio opaco e trasparente 2. Riqualificazione impianto illuminazione 3. Installazione di impianti fotovoltaici e domotici | Aeronautica militare | P | | | |
| 3 | Decreto di impegno n. 365/2016 | Accademia navale di Livorno | Livorno | 2016 | 11.083.370 | 1. Interventi sull'involucro edilizio opaco e trasparente 2. Riqualificazione impianto illuminazione 3. Riqualificazione dell'impianto termico | Marina militare | P | | | |
| 4 | Decreto di impegno n. 525/2017 | Caserma Q.G.M.S. | Roma | 2017 | 1.082.744 | 1. Interventi sull'involucro edilizio opaco e trasparente 2. Riqualificazione impianto illuminazione 3. Riqualificazione dell'impianto termico | Marina militare | P | 42.591,97 | | |

| | | | | | | | | | | | |
|----|--------------------------------|--|---------|------|-----------|---|----------------------|----|--|--|--|
| 5 | Decreto di impegno n. 525/2017 | Caserma dei Carabinieri "Pastrengo" | Roma | 2017 | 3.262.512 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio opaco e trasparente 2. Interventi sugli impianti meccanici per la climatizzazione estiva ed invernale 3. Riqualificazione impianto illuminazione 4. Installazione di impianto fotovoltaico | Arma dei Carabinieri | DA | | | |
| 6 | Decreto di impegno n. 525/2017 | Caserma Montecuccoli Accademia militare di Modena | Modena | 2017 | 2.169.418 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Riqualificazione impianto illuminazione 3. Riqualificazione dell'impianto termico | Esercito Italiano | P | | | |
| 7 | Decreto di impegno n. 525/2017 | Caserma della scuola marescialli | Viterbo | 2017 | 3.200.000 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio trasparente 2. Riqualificazione dell'impianto termico di produzione di acqua calda sanitaria 3. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione 4. Installazione impianto fotovoltaico | Aeronautica militare | DA | | | |
| 8 | Decreto di impegno n. 525/2017 | Istituto delle scienze aeronautiche | Firenze | 2017 | 6.710.221 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio trasparente 2. Riqualificazione dell'impianto termico 3. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione 4. Potenziamento dell'impianto fotovoltaico | Aeronautica militare | P | | | |
| 9 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Caserma Castrogiovanni | Taranto | 2018 | 1.117.203 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Realizzazione dell'impianto solare termico 3. Rinnovo del sistema di climatizzazione invernale con pompe di calore 4. Installazione dell'impianto fotovoltaico | Marina militare | P | | | |
| 10 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Palazzina comando del Quartier generale "Maina Santa Rosa" | Roma | | 400.086 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Installazione di un sistema di termoregolazione 3. Rinnovo del sistema di climatizzazione invernale con pompe di calore 4. Installazione dell'impianto fotovoltaico | Marina militare | DA | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|----|--------------------------------|--|----------|------|-----------|---|----------------------|----|--|--|--|
| 11 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Centro di selezione | Ancona | 2018 | 1.421.271 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Rinnovo del sistema di climatizzazione invernale con pompe di calore 3. Riquilibratura dell'impianto di illuminazione 4. Impianto fotovoltaico 5. Installazione di un sistema di termoregolazione e ventilazione meccanica | Marina militare | DA | | | |
| 12 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Aeroporto Giannetto Vassura | Rimini | 2018 | 1.351.955 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Riquilibratura dell'impianto di illuminazione 3. Realizzazione del sistema di climatizzazione invernale con pompe di calore 4. Installazione dell'impianto fotovoltaico | Esercito Italiano | P | | | |
| 13 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Immobile sede del comando navale | Brindisi | 2018 | 534.046 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Installazione di generatore di calore a condensazione | Marina militare | P | | | |
| 14 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Comprensorio logistico Mar grande di Taranto | Taranto | 2018 | 1.023.823 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Installazione di un sistema di termoregolazione 3. Installazione di generatore di calore a condensazione | Marina militare | DA | | | |
| 15 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Palazzina avieri n.3 di P.G. | Caserta | 2018 | 450.000 | <ol style="list-style-type: none"> 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Installazione di generatore di calore a condensazione 3. Realizzazione di un impianto solare termico 4. Installazione dell'impianto fotovoltaico | Aeronautica militare | DA | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|----|--------------------------------|---|---------|------|-----------|---|-------------------------------|----|--|--|--|
| 16 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Palazzina alloggi n. 9 di P.G. Licola | Napoli | 2018 | 390.000 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione 3. Realizzazione impianto solare termico per acqua calda sanitaria | Aeronautica militare | P | | | |
| 17 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Comprensorio caserma "Venuti" | Augusta | 2018 | 765.697 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Installazione di un sistema di termo regolazione | Marina militare | P | | | |
| 18 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Palazzo della Marina | Roma | 2018 | 1.906.000 | 1. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione | Marina militare | DA | | | |
| 19 | Decreto di impegno n. 276/2018 | Comprensorio di Nisida | Napoli | 2018 | 2.778.193 | 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Interventi su impianti meccanici 3. Realizzazione di un impianto solare termico 4. Installazione dell'impianto fotovoltaico | Marina militare | P | | | |
| 20 | Decreto di impegno n. 265/2019 | Accademia militare di Modena - Palazzo Ducale | Modena | 2019 | 6.381.300 | 1. Interventi sull'involucro edilizio 2. Interventi su impianti meccanici | Struttura di progetto energia | P | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|----|---------------------------------------|---|-----------|------|-----------|---|----------------------|----|-----------|--|--|
| 21 | Decreto di impegno n. 265/2019 | Accademia aeronautica di Pozzuoli Edificio n. 4 | Napoli | 2019 | 980.000 | 1. Interventi sull'impianto termico 2. Installazione di un sistema di termoregolazione | Aeronautica militare | P | | | |
| 22 | Decreto di impegno n. 265/2019 | Palazzo della Marina | Roma | 2019 | 6.837.362 | 1. Interventi sull'involucro edilizio trasparente 2. Interventi sull'impianto di riscaldamento e di raffrescamento 3. Installazione di un impianto solare termico 4. Installazione di un impianto fotovoltaico | Marina militare | DA | | | |
| 23 | Decreto di impegno n. 265/2019 | Aeroporto di Vigna di Valle _ Centro storiografica e sportivo | Bracciano | 2019 | 760.000 | 1. Isolamento dell'involucro edilizio 2. Riqualificazione dell'impianto di illuminazione 3. Installazione di generatori di calore a condensazione | Aeronautica militare | P | 29.887,01 | | |
| 24 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Base navale della Marina militare di La Spezia | La Spezia | 2020 | 4.648.700 | | Marina militare | DA | | | |
| 25 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Nuova palazzina operativa ID 6264 Centro intelligence interforze Roma | Roma | 2020 | 4.898.107 | | Marina militare | DA | | | |
| 26 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Scuola volontari dell'aeronautica militare (SVAM) Manufatto 9 - Alloggi | Taranto | 2020 | 1.168.089 | | Aeronautica militare | DA | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|----|---------------------------------------|--|-----------|------|-----------|--|------------------------|----|--|--|--|
| 27 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Palazzo Baracchini Roma | Roma | 2020 | 745.250 | | Ministero della difesa | DA | | | |
| 28 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Complesso infrastrutturale "Città di Torino" Palazzina fanteria e Servizi complesso ex spianata di Artiglieria | Torino | 2020 | 1.046.057 | | Esercito italiano | DA | | | |
| 29 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Palazzina Maregeminal - QGM Piano San Lazzaro | Ancona | 2020 | 806.965 | | Marina militare | DA | | | |
| 30 | Decreto inter direttoriale 21/10/2020 | Palazzo comando Marina nord sede del comando dipartimentale | La Spezia | 2020 | 1.420.076 | | Marina militare | DA | | | |

Fonte: Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare - Ministero dello sviluppo economico - Agenzia del demanio
 Legenda Stato di avanzamento: DA da avviare - P redazione della progettazione esecutiva - E esecuzione lavori - C concluso

CORTE DEI CONTI - CENTRO UNICO PER LA FOTORIPRODUZIONE E LA STAMPA - ROMA

