AIPAA
associazione italiana per l'anticaduta e l'antinfortunistica

Associazione federata:

Federazione Industrie Prodotti Impianti Servizi ed Opere Specialistiche per le Costruzioni

Credito di imposta per la sicurezza contro le cadute dall'alto
Relazione AIPAA per il Governo

➔ **Proposta di una misura nazionale per finanziare interventi documentati, conformi e verificabili sulle coperture e negli ambienti di lavoro in quota.**

Premessa:

Le **CADUTE DALL'ALTO** costituiscono la principale conseguenza degli **INFORTUNI GRAVI E MORTALI SUI LUOGHI DI LAVORO**; secondo i dati INAIL **SONO IL 40%.** Molti di questi infortuni avvengono durante le fasi di manutenzione/ispezione sulle coperture.

1 La decisione richiesta

AIPAA propone l'introduzione di un credito d'imposta pari al 40 % delle spese ammissibili (detraibile in 3 anni) con un beneficio massimo di 20.000 euro per impresa e una dotazione iniziale di 30 milioni di euro. La misura andrebbe a sostenere la realizzazione di sistemi di prevenzione e protezione contro le cadute dall'alto attraverso un percorso unitario che comprenda progettazione, prodotti, installazione e documentazione tecnica.

Il principio guida è finanziare **un risultato di sicurezza concretamente utilizzabile e verificabile.** L'acquisto di componenti, da solo, non dimostra che una copertura, o di un punto di lavoro in quota o sotto quota possa essere raggiunta e percorsa in condizioni adeguate. Il beneficio deve quindi maturare al completamento di un intervento coerente con il rischio, con il supporto strutturale e con le modalità di impiego previste.

Parametro	Configurazione proposta
Aliquota	40% della spesa ammissibile
Credito massimo detraibile in 3 anni	20.000 euro per impresa nella sperimentazione
Dotazione iniziale	30 milioni di euro
Investimento corrispondente al credito massimo	50.000 euro
Accesso	Prenotazione telematica e conferma a fine lavori
Condizione centrale	Fascicolo tecnico completo e controllabile

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

2.1 Investimento nella prevenzione degli infortuni gravi e mortali sui luoghi di lavoro

Coperture industriali, immobili logistici ed edifici destinati ad attività economiche richiedono accessi per manutenzione di impianti, operazioni di carico e scarico, pulizie e verifiche. La presenza sempre più diffusa di impianti fotovoltaici rende particolarmente **urgente ed inderogabile** integrare la sicurezza degli accessi e delle manutenzioni nella gestione dell'immobile. Ogni progetto deve considerare anche bordi, lucernari, superfici fragili, punti ove è necessario eseguire manutenzioni e percorsi di accesso.

La richiesta al Legislatore è avviare una sperimentazione nazionale di dodici mesi, con valutazione finale dei risultati. Le condizioni illustrate in questa relazione sono proposte da recepire in una norma e nel relativo decreto attuativo: non descrivono un incentivo già disponibile.

2.2 Un comparto totalmente Made in Italy

Il settore della produzione, installazione di dispositivi fissi e permanenti atti a prevenire le cadute dall'alto, è un mercato pressoché totalmente Made in Italy: **la produzione dei dispositivi avviene quasi totalmente sul territorio italiano da parte di PMI ultra specialistiche,** così come **le installazioni vengono eseguite da parte di imprese artigiane che hanno la loro sede sul territorio nazionale;** anche nel caso degli installatori si tratta di imprese super specializzate e formate secondo la norma nazionale UNI 11900:2023

3 Quali interventi finanziare e per quali imprese

Si propone l'accesso alle imprese di ogni dimensione che sostengono effettivamente la spesa su immobili destinati ad attività produttive ed economiche in generale, nei limiti del regime di aiuto applicabile. Il beneficiario potrà essere proprietario oppure utilizzatore/conduttore con titolo idoneo o autorizzazione del proprietario, quando necessaria. Per lo stesso intervento dovrà essere individuato un unico soggetto richiedente, evitando duplicazioni tra proprietà, locatario e conduttore.

L'ammissibilità dovrebbe riguardare nuovi sistemi e adeguamenti sostanziali di sistemi esistenti, purché producano un miglioramento documentato. Non si propone di incentivare la manutenzione ordinaria ricorrente o il mero rinnovo di documenti. L'eventuale estensione a settori soggetti a discipline particolari dovrà essere definita espressamente nella norma.

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

La scelta tecnica precede la scelta del prodotto

Il progetto deve rispettare la gerarchia della prevenzione prevista dal DLGS 81 del 2008.

Voce di spesa	Perimetro proposto
Progettazione	Sopralluogo, analisi dei rischi, elaborati e verifiche del supporto
Sistemi e componenti	Ancoraggi, linee vita, binari e protezioni collettive coerenti con il progetto
Posa e opere accessorie	Installazione, fissaggi e opere strettamente necessarie alla funzionalità
Verifica finale	Controlli, eventuali prove prescritte e attestazioni pertinenti
Documentazione tecnica	Elaborati finali, manuali, piano di manutenzione e registro

Le spese dovrebbero essere considerate al netto dell'IVA detraibile. Vanno esclusi i lavori edili generici, gli impianti fotovoltaici e le altre opere non direttamente riconducibili al sistema di sicurezza, interessi, spese finanziarie e costi già integralmente coperti da altre agevolazioni.

Congruità e neutralità commerciale

I preventivi devono separare le voci tecniche e i costi accessori.

I prodotti dovranno possedere i requisiti applicabili alla loro specifica categoria: a titolo esemplificativo conformi alla norma nazionale UNI 11578, europee EN 795 EN 17235.

Il contributo non modifica gli obblighi di sicurezza già esistenti e non può essere utilizzato per rinviare interventi dovuti. L'impresa mantiene tutte le responsabilità relative alla tutela dei lavoratori e alla corretta gestione del sito.

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

4 Il fascicolo tecnico come condizione del beneficio

La verificabilità deve essere costruita sin dall'inizio. Ogni domanda dovrebbe essere collegata a un codice univoco di intervento, a un immobile identificato e a un fascicolo digitale. In questo modo il controllo può ricostruire il passaggio dal rischio iniziale al sistema effettivamente installato, collegando elaborati, materiali e pagamenti.

Fase	Evidenza minima proposta	Responsabile
Prima dei lavori	Identificazione immobile, stato iniziale, rischio e soluzione motivata	Beneficiario e tecnico
Progettazione	Layout, verifiche pertinenti del supporto, accessi e modalità d'uso	Tecnico abilitato per le attività riservate
Fornitura	Identificazione componenti, documenti di conformità applicabili e istruzioni	Fornitore e fabbricante
Installazione	Attestazione di posa, fissaggi, fotografie delle fasi rilevanti	Installatore qualificato norma UNI 11900
Chiusura	Elaborati aggiornati, verifiche finali e consegna del sistema	Tecnico e installatore secondo competenza
Gestione	Piano di manutenzione, registro e istruzioni disponibili agli utilizzatori	Beneficiario o gestore

Un sistema completo e utilizzabile

La documentazione finale deve descrivere le condizioni d'uso e i limiti del sistema: numero di utilizzatori ove pertinente, percorsi consentiti, compatibilità dei dispositivi, controlli e manutenzioni. Nelle linee vita, ancoraggi singoli, binari e simili, devono essere affrontati, tirante d'aria, effetto pendolo e recupero dell'operatore. Infatti una linea vita non risolve da sola ed automaticamente i rischi dovuti a una copertura fragile o a un accesso inadeguato.

Non si propone di introdurre un collaudo indistinto per ogni installazione. Occorre richiedere le verifiche, le prove e le attestazioni effettivamente previste per la soluzione adottata, dalle norme applicabili, dal progetto e dalle istruzioni del fabbricante. Il decreto dovrebbe adottare modelli uniformi mantenendo distinte le responsabilità professionali.

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

Controlli proporzionati e responsabilità riconoscibili

Il beneficiario dichiara la spesa e conserva il fascicolo; il tecnico risponde degli elaborati e delle verifiche di propria competenza; l'installatore, in possesso dei requisiti previsti dalla norma nazionale UNI 11900, documenta la posa; l'amministrazione verifica i requisiti del credito. L'autorizzazione fiscale non equivale a una validazione tecnica del sistema. L'eventuale asseverazione deve avere un oggetto preciso, evitando dichiarazioni generiche che trasferiscano responsabilità improprie.

Si propone la conservazione dei documenti per il periodo previsto dalla disciplina fiscale e, per le informazioni tecniche necessarie all'uso e alla manutenzione, per la vita del sistema. Il decreto dovrà distinguere irregolarità formali sanabili, spese non ammissibili e falsità sostanziali, prevedendo recupero del credito e conseguenze secondo la normativa applicabile.

5 Accesso semplice e spesa pubblica sotto controllo

La procedura deve offrire all'impresa una ragionevole certezza del beneficio prima dell'investimento e allo Stato un impegno massimo conoscibile. La prenotazione dovrebbe avvenire su una piattaforma pubblica, con identificazione del richiedente, preventivo analitico, immobile e breve relazione tecnica iniziale. Il gestore e le amministrazioni competenti dovranno essere individuati dalla norma.

Passaggio	Regola operativa proposta
1 Prenotazione	Domanda completa e verifica disponibilità del plafond
2 Riserva	Comunicazione dell'importo massimo prenotato
3 Esecuzione	Completamento entro 180 giorni, con proroga motivata disciplinata
4 Rendiconto	Fatture, pagamenti tracciabili e fascicolo tecnico conclusivo
5 Conferma	Credito limitato al minore tra prenotazione e beneficio sulla spesa effettiva
6 Utilizzo	Compensazione tramite F24 dopo comunicazione di riconoscimento

Per evitare prenotazioni speculative si propone una sola domanda attiva per impresa, con possibilità di includere più siti entro il massimale complessivo. Le rinunce e le somme non confermate devono tornare disponibili. L'esaurimento delle risorse non

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

dovrà produrre crediti non coperti: il portale dovrà mostrare le disponibilità e gestire una lista di attesa secondo regole pubbliche.

Aiuti di Stato e coordinamento con altre misure

L'inquadramento negli aiuti di Stato è una condizione preliminare della misura. Si propone di valutare il regime de minimis per i settori compatibili, verificando l'impresa unica e gli aiuti già ricevuti; per i settori esclusi o soggetti a regole specifiche occorre una disciplina dedicata. La base europea di riferimento da esaminare è il regolamento UE 2023/2831 e successive modifiche.

Tutela delle risorse e accesso delle piccole imprese

Controlli automatici su identificativi fiscali, duplicazioni, plafond e fatture possono affiancare verifiche documentali e sopralluoghi a campione basati sul rischio. Per non trasformare la prenotazione in una gara di velocità, è opportuno prevedere precompilazione e una finestra iniziale di raccolta, con criteri di assegnazione espliciti in caso di domanda superiore alle risorse. Va valutata una quota riservata alle micro e piccole imprese, da liberare se inutilizzata.

6 Impatto economico e richiesta al Parlamento

Un fondo da 30 milioni, con aliquota al 40 per cento, corrisponde a 75 milioni di investimenti ammissibili se interamente utilizzato e se nessun intervento supera la soglia di spesa agevolata. Quando opera il massimale, gli investimenti complessivi associati possono essere maggiori. La quota privata corrispondente ai 75 milioni è pari a 45 milioni. Si tratta di un rapporto aritmetico, non di una previsione di nuova domanda: una parte degli interventi potrebbe essere stata realizzata anche senza incentivo.

Spesa per intervento	Credito al 40%	Interventi con 30 milioni
10.000 euro	4.000 euro	7.500
25.000 euro	10.000 euro	3.000
50.000 euro	20.000 euro	1.500

Scenari omogenei, ipotetici, con pieno utilizzo del fondo e un intervento per impresa. La distribuzione reale dipenderà dalle domande. I costi amministrativi e di controllo sono ulteriori rispetto al plafond dei crediti, salvo diversa copertura normativa.

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860

La contropartita per il fisco deve essere misurabile

Produzione, progettazione e installazione generano valore aggiunto, redditi e occupazione. La tracciabilità può favorire l'emersione di attività regolarmente fatturate.

La riduzione dei costi degli infortuni, che sono generalmente di tipo grave o mortale richiede una misurazione pluriennale e non può essere assunta come risparmio solo sul primo anno. Si propone un rapporto pubblico su imprese beneficiarie, investimenti, siti messi in sicurezza, esiti dei controlli e costo amministrativo per pratica.

Ma soprattutto una riduzione, quella degli infortuni per cadute dall'alto, che rappresentano una vera emergenza oltre che una inaccettabile piaga sociale.

Filiera nazionale e impegno di AIPAA

La misura valorizza le competenze produttive e professionali presenti in Italia senza subordinare l'accesso all'origine italiana dei prodotti **(filiera italiana leader in Europa).**

Qualità, conformità, tracciabilità e disponibilità della documentazione devono essere i criteri comuni per tutti gli operatori. AIPAA potrà contribuire con dati aggregati di settore e proposte tecniche, senza ruoli esclusivi nell'accesso al beneficio.

Si chiede al Gverno di promuovere una norma istitutiva con copertura finanziaria, demandando a un decreto attuativo entro 90 giorni la definizione di requisiti, portale e controlli. L'obiettivo è rendere conveniente un intervento completo e dimostrabile, lasciando allo Stato la possibilità di verificarne spesa, qualità documentale e risultati.

Il Presidente
(Comm. Dr. Giuseppe Lupi)

Bergamo-Roma 10 Novembre 2026

AIPAA
Associazione Italiana
Per l'Anticaduta e
l'Antinfortunistica

SEDE OPERATIVA:
I 24122 Bergamo
via G.M. Scotti, 11
tel. (+39) 035.239385
fax (+39) 035.243710
segreteria@aipaa.it
www.aipaa.it

SEDE ISTITUZIONALE:
00198 Roma
Via Brenta, 13
Tel. (+39) 06.8555203
Fax (+39) 06.8559860